

CONCEJO DE BOGOTÁ 07-11-2025 08:30:45

2025ER30774 O 1 Fol:1 Anex:77

ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ

DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT

ASUNTO: COMENTARIOS ADMINISTRACION P.A N. 786 DE-2025

OBS: N° 2025170050433

Al contestar por favor cite estos datos:

Radicado. No. 20251700504331

Fecha: 05-11-2025

20251700504331

Página 1 de 1

Datos Notificación

Nombres/Apellidos: _____

No Identificación: _____

Fecha y Hora: _____

Nota: Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Subsecretario:

DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA

Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo y Ordenamiento Territorial

Concejo de Bogotá, D.C.

comisiondelplan@concejobogota.gov.co

Calle 36 No. 28A - 41

Bogotá, D.C.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 786 de 2025.

Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el Capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Planeación (coordinador), Hábitat, Gestión Pública, Gestión Jurídica y Hacienda, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 786 de 2025: *“Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.”*.

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada es no viable.

No obstante, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702 y 1704.

Cordialmente,




JUAN BELLO GONZÁLEZ


Director de Relaciones Políticas

juans.bellog@gobiernobogota.gov.co

Anexos: Uno (39 folios en formato *.pdf)

Copias: Concejales Samir Bedoya Piraquive y Fabián Andrés Puentes Sierra (Autores), Andrés Ernesto García Vargas (Coordinador) y Jairo Alonso Avellaneda García (Ponente)

Proyectó: Laura Natalia Acosta Saavedra – Profesional Universitaria Contratista DRP 

Revisó: Viviana Turriago Mejía - Profesional Universitaria DRP 



SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 2
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-53347 No. Radicado Inicial: 1-2025-49467
No. Proceso: 2574766 Fecha: 2025-09-30 15:51
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Bogotá, D. C., 30 de septiembre de 2025

Doctor

JUAN BELLO GONZÁLEZ

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Bogotá D.C.

Radicado: SDP n.º 1-2025-49467 SDG Radicado n.º 20251700419741

Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo n.º 786 de 2025.

Respetado doctor Bello:

La Secretaría Distrital de Planeación recibió para estudio el Proyecto de Acuerdo n.º 786 de 2025 del Concejo de Bogotá D.C., *“Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.”*, presentado por la Bancada del Partido Político MIRA y se designa al Sector Planeación como Coordinador.

La presente propuesta tiene por objeto adoptar medidas normativas y operativas que fortalezcan la gestión pública distrital en materia de legalización de barrios y titulación de predios, mediante la implementación de mecanismos de articulación interinstitucional, el desarrollo de estrategias de racionalización de trámites y la promoción de garantías de seguridad jurídica y sostenibilidad territorial, con el fin de avanzar en la regularización integral del hábitat popular en Bogotá D.C.

Al respecto, es de anotar que a esta iniciativa le antecedió el Proyecto de Acuerdo n.º 733 frente al cual esta Secretaría emitió los respectivos comentarios, y de la revisión de la presente propuesta se estableció que el articulado no contempla modificaciones, razón por la cual y atendiendo las competencias designadas, se

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7º de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 2
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-53347 **No. Radicado Inicial:** 1-2025-49467
No. Proceso: 2574766 **Fecha:** 2025-09-30 15:51
Tercero: ASUNTOS NORMATIVOS DRP - SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Subsecretaría Jurídica
Clase Doc: Salida **Tipo Doc:** Oficio de salida **Consec:** XXXXXX-XXXXX

reiteran los comentarios emitidos mediante el oficio n.º 2-2025-47655 del cual se adjunta copia.

Es de señalar, que la reiteración a los comentarios emitidos por esta Secretaría se realiza, toda vez que en la presente propuesta no se evidencia que se hubieran tenido en cuenta los comentarios emitidos como sector coordinador frente a la misma.

El presente concepto se firma de acuerdo con la delegación otorgada en el artículo 17 de la Resolución 1790 de 2024, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

Cordial saludo,

Deisi Lorena Pardo Pena
Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos

Anexo: Oficio radicado n.º 2.2025-47655

Copia: Ana María Cadena— Secretara Distrital de Hacienda radicaciónhaciendabogota@shd.gov.co

Aprobó: Dayana Esperanza Higuera Cantor - Subdirectora de Mejoramiento Integral.
Proyectó: Alejandra C. Daza F – Contratista SMI
Adriana Silva Ordoñez. - P.E. Dirección de Análisis y Conceptos Jurídico

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7º de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 33
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-47655 No. Radicado Inicial: 1-2025-43832
No. Proceso: 2562248 Fecha: 2025-09-02 15:43
Tercero: ANA MARINA RODRÍGUEZ SECRETARIA DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Bogotá, D. C., 02 de septiembre de 2025

Doctor
JUAN BELLO GONZALEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Bogotá D.C.

Radicado: SDP n.º 1-2025-43832. Oficio - SDG Radicado n.º 20251700364181
Asunto: Comentarios Proyecto de Acuerdo n.º 733 de 2025

Respetado doctor Bello:

La Secretaría Distrital de Planeación recibió para estudio el Proyecto de Proyecto de Acuerdo n.º 733 de 2025 del Concejo de Bogotá D.C., “*Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.*”, presentado por la Bancada del Partido Político MIRA y se designa al Sector Planeación como Sector Coordinador.

Atendiendo las competencias designadas a esta Secretaría, se emiten los comentarios en el formato establecido conforme lo establecido en el artículo 17 Decreto Distrital 438 de 2019¹.

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR QUE CONCEPTÚA: PLANEACIÓN

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN

¹ Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 33
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-47655 No. Radicado Inicial: 1-2025-43832
No. Proceso: 2562248 Fecha: 2025-09-02 15:43
Tercero: ANA MARINA RODRÍGUEZ SECRETARIA DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: _736

_ AÑO: _2025_

1er debate _X_, 2do debate _

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá .D.C".

AUTOR (ES)

Bancada Partido Político Mira

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El objeto del proyecto consiste en "adoptar medidas normativas y operativas que fortalezcan la gestión pública distrital en materia de legalización de barrios y titulación de predios, mediante la implementación de mecanismos de articulación interinstitucional, el desarrollo de estrategias de racionalización de trámites y la promoción de garantías de seguridad jurídica y sostenibilidad territorial, con el fin de avanzar en la regularización integral del hábitat popular en Bogotá D.C."

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

En la exposición de motivos se fundamenta la competencia en el Decreto Ley 1421 de 1993, conforme el cual el Concejo es competente para establecer lineamientos en los asuntos definidos en los siguientes artículos.

"Artículo. - 8. Funciones generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales." (...)

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

“Artículo 12º. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

*1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.
(...)*

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.”

A la vez, el artículo 13 de la norma ibidem, establece que los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el/la alcalde/sa mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. Al mismo tiempo precisa que el personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. Y que los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario. En el párrafo segundo del artículo en mención, precisa que serán de competencia exclusiva del alcalde mayor, en cuanto a su formulación y reforma, los acuerdos a que se refieren los ordinales 2º, 3º, 4º, 5º, 8º, 9º, 14, 16, 17 y 21 del artículo doce. Igualmente, aquellos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito.

En ese sentido, al Concejo le corresponde dictar las normas de contenido general que propendan por la igualdad y la protección de los derechos de los habitantes de la ciudad de manera general. Ahora bien, lo establecido en los artículos 4 y 5 de la presente iniciativa sobrepasan ese contenido general y entran a reglamentar y disponer de competencias que son exclusiva del alcalde mayor en relación con la de dirigir la acción administrativa, asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo específicamente las dispuestas en los artículo 1, 3 y 4 del artículo 38 de la Ley 1421 de 1993.1 y por lo tanto su formulación requiere de la iniciativa del alcalde mayor conforme lo señala el citado artículo 13 ibidem.

El Concejo de Bogotá, referencia como competencia, el numeral 1º del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 que determina: *“Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”*, es necesario advertir que la atribución al estar reglada cede a lo contemplado en el numeral 3 del artículo 38 del Estatuto Orgánico, que determina que aquellos asuntos relacionados con la dirección de la acción administrativa, corresponden a la competencia ordinaria del Alcalde Mayor de Bogotá.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311





SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 33
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-47655 **No. Radicado Inicial:** 1-2025-43832
No. Proceso: 2562248 **Fecha:** 2025-09-02 15:43
Tercero: ANA MARINA RODRÍGUEZ SECRETARIA DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida **Tipo Doc:** Oficio de salida **Consec:** XXXXXX-XXXXX

Al respecto, el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, en fallo del siete (7) de septiembre de dos mil seis (2006) dentro expediente No. 25000-23-24-000-2006-00229-01, Magistrado Ponente: María Victoria Quiñones Triana, señalo:

"(...) Colombia se define constitucionalmente como un Estado Social de Derecho, constituido bajo la forma de república unitaria con respecto de la autonomía de sus entidades territoriales, en el marco de protección de los principios de pluralismo, diversidad cultural y descentralización (artículo 1º de la Carta Política), aspecto este último reiterado entre otras normas, en el artículo 209 constitucional. 2. En ese orden de ideas, el constituyente de 1991 otorgó una serie de facultades y competencias a los departamentos, distritos, municipios y territorios indígenas, definidas en general en el artículo 287 constitucional, las que se traducen en la posibilidad que tiene dichas entidades político administrativas de gobernarse por autoridades públicas, ejercer las competencias que les correspondan, administrar los recursos propios, establecer los atributos necesarios para el cumplimiento de sus funciones y, participar en las rentas nacionales. 3. Así mismo, el artículo 322 constitucional estableció a Bogotá como el Distrito Capital especial, el cual se rige política, fiscal y administrativamente por las normas constitucionales y legales especiales correspondientes y, dispuso que "a las autoridades Distritales corresponderá garantizar el desarrollo armónico e integrado de la ciudad y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito." De este modo, tanto el Alcalde Mayor como el Concejo de Bogotá D.C. ejercen sus funciones principalmente dentro del marco normativo conformado por los artículos 313 y 315 de la Constitución Política y lo normado en el Decreto Ley 1421 de 1993 (arts. 12 y 38), que es el estatuto especial dictado para el Distrito Capital de Bogotá. 4. Con base en lo anterior, y en relación con la controversia que ocupa a la Sala relacionada con la regulación de la prestación de los servicios públicos en el Distrito Capital, se tiene que al Concejo de Bogotá D.C., le compete reglamentar y dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios y determinar la estructura de la administración distrital central y sus funciones básicas; de conformidad con lo dispuesto en los numerales 1º y 6 del artículo 313 de la Constitución y los numerales 1º y 8º del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993. 5. Por su parte, al Alcalde Mayor de Bogotá D.C., le está atribuido el cumplir y hacer cumplir la Constitución, la Ley, los Decretos Nacionales y los Acuerdos del Concejo; dirigir la acción administrativa, asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo, señalar las funciones especiales de sus dependencias y expedir decretos, órdenes y resoluciones para asegurar la ejecución de los acuerdos; de conformidad con los numerales 1º, 2º y 7 del artículo 315 constitucional y los numerales 1º, 2º, 3º, 4º y 9º del artículo 38 del Decreto 1421 de 1993." En ese orden de ideas, se sugiere revisar la redacción de los citados artículos 4 y 5 del Proyecto de

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7º de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 33
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-47655 No. Radicado Inicial: 1-2025-43832
No. Proceso: 2562248 Fecha: 2025-09-02 15:43
Tercero: ANA MARINA RODRÍGUEZ SECRETARIA DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

Acuerdo 388 de 2022, a efectos que se enmarquen en las competencias del cabildo distrital”.

En ese orden de ideas, se sugiere revisar la redacción de los citados artículos 4 y 5 del Proyecto de Acuerdo 733 de 2025, a efectos que se enmarquen en las competencias del cabildo distrital.

ES COMPETENTE

Si _____ No _CONDICIONADO

ANÁLISIS JURÍDICO

La presente iniciativa adopta medidas y establece mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.

Al efecto es de señalar que el artículo 2.2.6.5.1., modificado por el artículo. 6 del Decreto Nacional 1470 de 2024. Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, define la legalización así ;“(…) *la legalización urbanística es el proceso mediante el cual la administración municipal, distrital o del Departamento Archipiélago de San Andrés, Providencia y Santa Catalina reconoce, si a ello hubiere lugar, la existencia de un asentamiento humano con condiciones de precariedad y de origen informal, conformado por viviendas de interés social y usos complementarios que la soportan, que se ha constituido sin licencia de urbanización previo a su desarrollo o que aun cuando la obtuvo, esta no se ejecutó.*

Mediante la legalización urbanística y de acuerdo con las condiciones que establezca cada entidad territorial, se aprueban los planos urbanísticos y se expide la reglamentación urbanística, sin perjuicio de la responsabilidad penal, civil y administrativa de los comprometidos.

La legalización urbanística implica la incorporación al perímetro urbano cuando a ello hubiere lugar, sujeta a la disponibilidad técnica de servicios o a la implementación de un esquema diferencial en áreas de difícil gestión; y la regularización urbanística del asentamiento humano, entendida como la norma urbanística aplicable y las acciones de mejoramiento definidas por el municipio o distrito en la resolución de legalización.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

La legalización urbanística no contempla el reconocimiento de los derechos de propiedad en favor de eventuales poseedores, ni la titulación de los predios ocupados por el asentamiento humano.”

El Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, establece los requisitos que debe contener la solicitud de legalización urbanística² así como los anexos de la misma³.

Por su parte el artículo 499 del Decreto Distrital 555 de 2021, define la legalización urbanística conforme a lo indicado en el artículo 2.2.6.5.1. del Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, y el parágrafo 1 del artículo 500 establece los lineamientos para adelantar el proceso de legalización urbanística, y crea el Comité Técnico de Legalización y Formalización Urbanística, el cual actúa como instancia de coordinación interinstitucional para dichos efectos.

Mediante el Decreto Distrital 165 de 2023 se reglamentó el artículo 499 del Decreto Distrital 555 de 2021, y se establecen las condiciones aplicables al procedimiento de legalización urbanística de asentamientos humanos en Bogotá D.C. Se señala en los considerandos del citado Decreto Distrital 165 que:

“(…) Que para garantizar una implementación efectiva de la legalización urbanística de los asentamientos humanos precarios en el Distrito Capital, se requiere especificar acciones concretas y precisar los conceptos y plazos necesarios para solicitar y tramitar la legalización urbanística de asentamientos humanos de acuerdo con la estructura y funciones de la administración distrital, además de coordinar la gestión entre los diferentes actores públicos involucrados para mejorar la rapidez en la respuesta y la pertinencia del trámite en el Distrito Capital, como resultado de las modificaciones realizadas al Decreto Único Reglamentario [1077](#) de 2015.

Que con el fin de racionalizar los esfuerzos administrativos, promover la efectividad del trámite de legalización urbanística y facilitar el seguimiento a la ejecución del Plan de Ordenamiento Territorial y del Plan Distrital de Desarrollo, en el presente decreto se plantearán los criterios que le permitan a la administración distrital la definición de metas de legalización programáticas por período constitucional de cada administración. (...)”

² ARTÍCULO 2.2.6.5.1.2. Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015.

³ ARTÍCULO 2.2.6.5.1.3. Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015. [Modificado por el art. 11, Decreto Nacional 1470 de 2024.](#)

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



En el Capítulo III. Ibidem- Institucionalidad para la Legalización, se establecen las actividades a cargo de las Secretarías Distritales del Hábitat y de Planeación en el procedimiento de legalización urbanística, las cuales actuarán de manera coordinada y priorizarán los asentamientos humanos objeto de legalización urbanística y proyectos de mejoramiento integral en el marco de la Comisión Intersectorial para la Gestión Habitacional y el Mejoramiento Integral de los Asentamientos Humanos del Distrito Capital de que trata el Decreto Distrital 546 de 2007 o la norma que modifique, adicione o sustituya y en el Capítulo IV se consiga las etapas y el proceso aplicable para la legalización urbanística.

En cuanto al proceso de titulación de predios en Bogotá D.C., la Caja de Vivienda Popular es la entidad encargada de acompañar los procesos de titulación predial a las familias de estrato 1 y 2, que se encuentran ocupando bienes fiscales o privados en barrios legalizados y determina el procedimiento para obtener el título de propiedad de una vivienda a través de los mecanismos establecidos en la Ley (Cesión a título gratuito, Escrituración, Prescripción adquisitiva de dominio a través de los procesos de pertenencia y Enajenación directa a través de mediación), y entre los requisitos que se deben cumplir dispone que es necesario verificar que el predio debe cumplir los siguientes requisitos:

- El barrio donde se encuentre el predio a titular debe encontrarse legalizado urbanísticamente.
- El predio ocupado debe tener la vocación de uso residencial; no lotes, no uso comercial.
- El valor comercial del predio no debe superar el tope máximo establecido por la Ley de 135 (SMLV) Salarios Mínimos Legales Vigentes, para la Vivienda de Interés Social.
- Que el predio a titular no tenga ningún tipo de afectación que impida el proceso de titulación.

La Dirección de Urbanizaciones y Titulación de la Caja de Vivienda Popular realiza el acompañamiento técnico, jurídico y social a las familias asentadas en predios públicos o privados, ocupados con viviendas de interés social, a través de estrategias y mecanismos de cooperación, con el fin de lograr la obtención del título de propiedad.

De acuerdo con las bases del Plan de Desarrollo Distrital “Bogotá Camina Segura”, el proyecto de la Dirección de Urbanizaciones y Titulación se encuentra estructurado (objetivo 4 del Plan) para avanzar en la acción climática, la conservación de la biodiversidad y sus servicios ecosistémicos, la movilidad sostenible y multimodal, la

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



revitalización y renovación urbana, la construcción de un hábitat digno y el acceso a vivienda y servicios públicos.

Igualmente, en el citado Plan de Desarrollo, se contempla dentro de los Programas del Objetivo Estratégico *"Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática"*⁴, el Programa 31. Acceso Equitativo de Vivienda Urbana y Rural, a través del cual se busca la materialización del objetivo estratégico, y a través del cual se impulsarán instrumentos como la legalización y la formalización urbanística, herramientas dirigidas al reconocimiento de un asentamiento humano, incorporándose jurídica y normativamente al Distrito Capital. De igual forma, el mejoramiento integral contempla dar prioridad a la titulación de predios de los hogares, permitiéndoles consolidar su patrimonio.

En ese sentido, estamos frente a dos (2) tramites que al interior de la administración Distrital se encuentran regulados, y respecto de los cuales el Plan de Desarrollo Distrital contempla dentro de sus programas estratégicos y que se han venido ejecutando con base el principio de coordinación interinstitucional, la transparencia y la participación ciudadana. Al efecto, en la página web de la SDP se puede consultar todo lo relativo al tramite de legalizaciones en el siguiente link: <https://www.sdp.gov.co/gestion-territorial/legalizacion-y-mejoramiento-integral-de-barrios/generalidades>.

En ese sentido, y como quiera que el contenido de los artículos 4 y 5 de la presente iniciativa se enmarcan en la dirección de la función administrativa a cargo de alcalde que son en su esencia, de ejecución porque su ejercicio requiere actuaciones y decisiones concretas escapan de las competencias del cabildo distrital.

Respecto a la diferencia de las funciones normativas a cargo de los concejos municipales y distritales con las funciones administrativas a cargo de los alcaldes el Consejo de Estado señaló:

"Los artículos 313 y 315 constitucionales establecen las competencias de los concejos y los alcaldes respectivamente, y prevén que la misma Constitución y la ley pueden asignarles otras. Su lectura atenta muestra cómo las funciones de los concejos consisten fundamentalmente en establecer, mediante decisiones de carácter general, el marco normativo local, en tanto que las funciones del alcalde

⁴ Artículo 14 Acuerdo Distrital 927 de 2024

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.





son, en su esencia, de ejecución porque su ejercicio requiere actuaciones y decisiones concretas.⁵ (Subrayado fuera de texto).

ANÁLISIS TÉCNICO

La Subdirección de Mejoramiento Integral de la Subsecretaría de Planeación territorial de esta Secretaría, mediante memorando n°. 3-2025-27090 emitió el análisis técnico frente a la presente iniciativa en los siguientes términos:

“Análisis Técnico:

1.1 Marco normativo de referencia.

Conforme a lo dispuesto en la exposición de motivos y proyecto de acuerdo del asunto, respecto al marco jurídico que enmarca la legalización urbanística en Bogotá D.C, con el propósito de precisar y fundamentar el análisis técnico solicitado, a continuación, se relacionan las normas nacionales y distritales que se aplican en el reconocimiento de asentamientos humanos de origen informal de Bogotá D.C, así:

- **Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015**, Capítulo 5 del Título 6 de la Parte 2 del Libro 2. Legalización Urbanística de Asentamientos Humanos.
- **Ley 2044 de 2020** “Por el cual se dictan normas para el saneamiento de predios ocupados por asentamientos humanos ilegales”.
- **Decreto Distrital 555 de 2021**, “Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C”, en su artículo 499 al 501, y 506. Vigente hace aproximadamente tres años y ocho meses.
- **Decreto Distrital 165 de 2023**, “Por medio del cual se reglamenta el artículo 499 del Decreto Distrital 555 de 2021, se establecen las condiciones aplicables al procedimiento de legalización urbanística de asentamientos humanos en Bogotá D.C., y se dictan otras disposiciones”. Vigente hace aproximadamente dos años y tres meses.

⁵ Consejo de Estado. Sala de Consulta y Servicio Civil, C.P. William Zambrano Cetina, Concepto de 05 de junio de 2008. Rad. No. 11001- 03-06-000-2008-00022-00 ((889).

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



• **Decreto Distrital 337 de 2025**, “Por el cual se delega la participación del/la alcalde/sa Mayor de Bogotá, D. C., en diferentes espacios e instancias de coordinación distrital por sectores”

• **Resolución 1005 de 2025** “Por la cual se actualiza el mapa CU-5.3 “Sectores Consolidados” que hace parte de! Decreto Distrital 555 de 2021, y se unifican los criterios en los que procede la aplicación excepcional del plano de la Manzana Catastral en el Distrito Capital”, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación y deroga la Resolución 1662 de 2023.

Adicionalmente, se tiene las decisiones administrativas implementadas en la Secretaría Distrital de Planeación y la Secretaría Distrital del Hábitat, respecto a sus funciones y delegaciones al interior de cada entidad, que, entre otros vinculan:

• **Decreto Distrital 121 de 2008** “Por medio del cual se modifica la estructura organizacional y las funciones de la Secretaría Distrital del Hábitat”, en el literal j) del artículo 17, establece la función de coordinar la operatividad del proceso de legalización y regularización de desarrollos, asentamientos o barrios localizados en el Distrito Capital, previo a la presentación ante la Secretaría Distrital de Planeación para su aprobación o improbación

• **Decreto Distrital 432 de 2022** “Por medio del cual se modifica la estructura organizacional de la Secretaría Distrital de Planeación”, y las resoluciones dispuestas por la entidad para delegar funciones a sus dependencias, entre otras se tiene las resoluciones 1245 del 2023 y 1790 de 2024, en la cual se delega a la Subdirección de mejoramiento integral la función de expedir autos de inicio, desistimientos e improcedencias.

• **Resolución 1489 de 2023 de la Secretaría Distrital de Planeación** “Por la cual se adiciona y modifica el artículo Primero la Resolución 2049 de 2022 “por la cual se delega y se designa la participación de la Secretaría Distrital de Planeación en Instancias de Coordinación del Distrito Capital”, delega en la Subdirección de mejoramiento integral su participación en la Comisión Intersectorial para la Gestión Habitacional y el Mejoramiento Integral de los Asentamientos Humanos del Distrito Capital, y en el Comité de Legalización y Regularización.

1.2 Ámbito de actuación y alcance.

Soportado en las normas nacionales y distritales antes citadas, es importante exaltar sobre la legalización urbanística lo siguiente:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link “Estado Trámite”. Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



a. Es un proceso mediante el cual la administración distrital reconoce, si a ello hubiere lugar, la existencia de un asentamiento humano con condiciones de precariedad y de origen informal, que se ha constituido sin licencia de urbanización previo a su desarrollo o que aun cuando la obtuvo, esta no se ejecutó.

Es decir, este reconocimiento urbanístico se aplica a una unidad territorial identificada como un asentamiento humano o barrio, que para el caso de Bogotá D.C supere cinco unidades prediales contiguas dentro de una manzana.

b. No contempla el reconocimiento de los derechos de propiedad en favor de eventuales poseedores, ni la titulación de los predios ocupados por el asentamiento humano.

La legalización urbanística y la titulación son instrumentos dispuestos para consolidar el derecho a una vivienda adecuada de la población en condiciones de vulnerabilidad y precariedad, su ámbito de intervención o escala de actuación es diferente, sin embargo, soportado en el parágrafo 3 del artículo 17 de la Ley 2044 de 2020 es viable la implementación de estas dos herramientas de manera simultánea, o precedidos una de la otra.

Sin importar su orden, se aplican siempre y cuando, sean acorde con el Plan de Ordenamiento Territorial, y los instrumentos que los desarrollen o complementen.

c. Se ha definido asentamiento humano con condiciones de precariedad, potencial de ser legalizados urbanísticamente, como aquel que forma una unidad territorial mínima, categorizada en los estratos socioeconómicos 1 o 2, que se desarrolló sin licencia urbanística o que, aun habiéndola obtenido, ésta no se ejecutó.

Se define unidad territorial mínima, como aquel asentamiento compuesto por al menos cinco unidades prediales contiguas dentro de una manzana, definidas como viviendas de interés social y los usos complementarios que las soportan.

El asentamiento humano requiere presentar al menos dos de las siguientes condiciones urbanísticas de desarrollo incompleto así:

- Incompleta e insuficiente integración a la estructura formal urbana en términos de accesibilidad y conectividad vial.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

- Ausencia o déficit de redes de servicios públicos domiciliarios y de infraestructura vial.
- Deficientes o inexistentes espacio público y equipamientos.
- Edificaciones consolidadas habitadas para uso residencial que presentan un déficit cualitativo.

Los asentamientos humanos informales objeto de legalización urbanística precisan evidenciar una conformación urbana estable y unas cualidades deficitarias en sus soportes urbanos o en las viviendas construidas, para ser potenciales de ser reconocidas urbanísticamente, es decir, no toda construcción o desarrollo informal es objeto de legalización urbanística.

Es importante considerar lo anterior, especialmente cuando se hace lectura de la información que registra la Secretaría Distrital del Hábitat, producto del monitoreo continuo de las ocupaciones ilegales ubicadas en polígonos susceptibles o en proceso de desarrollo urbano ilegal, ya sea por asentamiento o enajenación.

Estas ocupaciones ilegales objeto de monitoreo corresponden a **cualquier tipo de construcción o indicio de construcción** identificadas al interior de los polígonos de monitoreo. Estas se clasifican en 4 tipos según las características físicas y constructivas de la misma: Consolidada, Provisional, En Proceso y Lote, (Fuente: Manual de Actuación del Área de Monitoreo. Versión 4, páginas 24 a 24. agosto 27 de 2025). En esta clasificación se observa que el atributo objeto de seguimiento es el nivel de avance de la construcción, más no el uso de esta.

De lo anterior, se exalta que no toda ocupación ilegal reportada en el marco de las acciones de monitoreo que realiza la administración distrital es objeto de legalización urbanística, en tanto que:

- La legalización urbanística procede para asentamientos, no predios individuales.
- Incluye el reconocimiento de una trama urbana, espacio público y demás situaciones de hecho desarrolladas por la comunidad.
- Se aplica a desarrollos ocupados con viviendas, es decir, cuyo uso principal es el residencial (no ocupaciones ilegales cuyo uso principal es parqueadero, por ejemplo).
- Se evidencie un nivel de consolidación del inmueble y se encuentre habitado.

d. Referente a la titulación de predios, es relevante acotar que en el marco del Programa de hábitat y vivienda popular (Decreto Distrital 555 de 2021. Artículo 569) se tiene el Subprograma de Saneamiento y Titulación, el cual busca el saneamiento de títulos

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



de propiedad de viviendas a favor de los poseedores u ocupantes de bajos ingresos económicos que involucren inmuebles en bienes fiscales o predios privados que no superen el rango de valor de la VIS así como el saneamiento de espacios públicos, bienes fiscales, bienes afectos a uso público, áreas verdes y comunales objeto de incorporación al espacio público que fortalecen el sentido de pertenencia y la construcción de ciudadanía.

La Caja de Vivienda Popular y el Departamento Administrativo de la Defensoría del Espacio Público, son las responsables de la ejecución de este subprograma, de tal manera que se considera pertinente valorar previamente la consolidación de información y gestión de este subprograma en el ámbito de actuación de esta iniciativa normativa, incluso segregar de la temática del proyecto de acuerdo.

1.3 Condiciones urbanísticas para la legalización urbanística de asentamientos humanos

Existen condiciones urbanísticas relacionadas con la salvaguarda a la vida e integridad de la población, así como con el ordenamiento territorial y el uso adecuado y sostenible del suelo, que fundamentan determinantes adoptadas para orientar la aplicación del instrumento de legalización urbanística.

A nivel nacional se establece la improcedencia para la aplicación la legalización urbanística, determinando que: “No procederá la legalización de asentamientos que se encuentren ubicados en suelo de protección en los términos del artículo 35 de la Ley 388 de 1997 o la norma que lo adicione, modifique o sustituya, de conformidad con el Plan de Ordenamiento Territorial o de los instrumentos que lo complementen y desarrollen” (Decreto Nacional 1077 de 2015, artículo 2.2.6.5.3.).

A nivel distrital, de conformidad con lo establecido en el Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, y en concordancia con lo dispuesto en el Decreto Distrital 555 de 2021, se ha establecido que sólo se podrá adelantar el proceso de legalización en los asentamientos humanos en condiciones de precariedad y de origen informal, que cumplan con alguna de las siguientes condiciones:

- *Se encuentren conformados por viviendas de interés social en estrato 1 o 2, o que aun cuando obtuvieron licencia de urbanización esta no se ejecutó.*
- *Se encuentren localizados en suelo urbano o que estando en suelo rural o de expansión urbana se encuentren identificados como “Áreas potenciales de legalización e incorporación al perímetro urbano” en el mapa CG-2.1 “Clasificación del Suelo” del Decreto Distrital 555 de 2021.*

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



- Se encuentren ubicados en suelo de expansión que no se encuentren señalados como “Áreas potenciales de legalización e incorporación al perímetro urbano” en el mapa CG-2.1 “Clasificación del Suelo” del Decreto Distrital 555 de 2021 y que se delimiten como áreas de manejo diferenciado dentro de un plan parcial. Estos asentamientos sólo podrán ser legalizados una vez se adopte el plan parcial cumpliendo con las condiciones establecidas por ese instrumento.
- Definidos como áreas de manejo diferenciado al interior del área delimitada en planes parciales de desarrollo o renovación urbana en suelo urbano.
- Ubicados en la franja de adecuación, excluidos de la Reserva Forestal Protectora Bosque Oriental de Bogotá, y sobre los cuales existe orden de legalización de acuerdo con lo señalado en la Sentencia del Consejo de Estado n.º 2500023250002005006620 del 5 de noviembre de 2013 y sus autos aclaratorios.

Así como se indicó en el literal c del numeral anterior, existen condiciones urbanísticas que delimitan el ámbito de actuación de la legalización urbanística y lo articulan con las decisiones de ordenamiento territorial de Bogotá D.C y las características que determinan un asentamiento como precario y objeto de focalización por parte de la administración distrital.

1.4 Procedimiento para la legalización urbanística en Bogotá D.C y la institucionalidad.

1.4.1 Respecto al procedimiento

Con la creación de la Secretaría Distrital del Hábitat (Acuerdo 257 de 2006), y la modificación de su estructura organizacional y funciones en el años 2008 (Decreto Distrital 121), en el cual se establecen acciones asociadas con la legalización urbanística de asentamientos humanos, se tiene como consecuencia, entre otros, la necesidad de modificar la reglamentación del procedimiento para la legalización urbanística de asentamientos humanos (Decreto Distrital 510 de 2010) para vincular el rol de esta Secretaría en el estudio de la legalización urbanística para asentamiento humanos de origen informal.

A partir de este reglamento, existe total claridad que el estudio de la legalización urbanística en Bogotá D.C está en cabeza de la Secretaría Distrital del Hábitat y de la Secretaría Distrital de Planeación, que la primera entidad es responsable de la etapa previa, definida desde el nivel nacional como aquella donde se conforma un expediente urbano soporte de la solicitud de legalización urbanística.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



Una vez consolidado este producto, esta entidad radica ante la Secretaría Distrital de Planeación la solicitud de legalización urbanística de un asentamiento humano de origen informal.

La Secretaría Distrital de Planeación, es la responsable de estudiar la solicitud, validar la conformidad del expediente urbano respecto a los mandatos de las normas nacional y distritales vigentes, y determinar la procedencia o pertinencia de avanzar con la legalización urbanística del asentamiento, es decir, resolver la solicitud radicada por la Secretaría Distrital del Hábitat.

En el Decreto Distrital 555 de 2021 – POT- se refrendó esta decisión administrativa, determinando que “La Secretaría Distrital del Hábitat tendrá a cargo la conformación del expediente urbano y la solicitud de la legalización urbanística de un asentamiento humano informal ante la Secretaría Distrital de Planeación”. (Parágrafo 1 del artículo 499).

El presente esquema contiene las acciones que realiza cada entidad en el marco de la legalización urbanística de un asentamiento humano de origen informal.

Ilustración No. 1 Etapas y actividades en el trámite de Legalización Urbanística



EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
 pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
 Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
 Código Postal: 111311



Las anteriores ilustraciones resumen lo dispuesto en el Capítulo IV. Proceso para la Legalización Urbanística del Decreto Distrital 165 de 2023, al respecto se puede inferir lo siguiente:

a. *Cada etapa tiene entregables, responsables y tiempos de entrega (dispuestos por norma nacional, o distrital o señalados en los procedimientos internos de cada entidad).*

No existe duplicidad de funciones o en la concreción de entregables en todo el proceso de legalización urbanística.

b. *La solicitud de legalización urbanística que se radica ante la Secretaría Distrital de Planeación no conlleva siempre al reconocimiento urbanístico del asentamiento humano informal, existen las siguientes posibilidades:*

- Proceder con la decisión administrativa de **negar la solicitud** por ser improcedente, esto soportado en las condiciones urbanísticas del asentamiento.*

- Proceder con la decisión administrativa de **desistir la solicitud** en caso de no efectuarse las correcciones solicitadas (previamente) en el término fijado, se entenderá desistida la petición y se ordenará el archivo de la solicitud.*

En este caso el solicitante podrá presentar nuevamente la solicitud de legalización urbanística del asentamiento una vez se observen los determinantes normativos vigentes.

- Proceder con la decisión administrativa de **devolver** el expediente urbano al solicitante señalando las inconsistencias a corregir con el fin de que se realicen las correcciones a que haya lugar en un término de dos (2) meses contados a partir de la recepción de la comunicación*

- Dar inicio** al proceso de legalización mediante la expedición del acto administrativo que defina la procedencia del trámite de legaliza, y continuar con las etapas siguientes, orientadas al reconocimiento urbanístico del asentamiento.*

Entonces, no existe una relación uno a uno, respecto a que, por cada solicitud radicada para legalizar un desarrollo, se concluya en una decisión administrativa que resuelva de manera positiva el reconocimiento urbanísticamente el mismo,

Se tiene total seguridad que, por cada solicitud de legalización urbanística radicada, la Secretaría Distrital de Planeación adopta una decisión administrativa, que tal como se

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



señaló previamente, puede ser una negación por improcedencia, un desistimiento, una devolución o el reconocimiento urbanístico del asentamiento.

c. Los tiempos señalados en el Decreto Nacional 1077 de 2015, así como en el Decreto Distrital 165 de 2023 y en el procedimiento interno POT-PD-007 se han dispuesto observando que el Sistema Único de Información de Trámites -SUIT- ha establecido que la legalización urbanística se obtiene en no menos de 270 Día(s) Hábil(es).

De tal manera que las decisiones normativas (de contenido técnico, jurídico y administrativo) adoptadas por la administración desde la adopción del Decreto Distrital 555 de 2021, están orientadas a optimizar los tiempos de estudio y adopción de medidas administrativas para los asentamientos humanos de origen informal potenciales de legalización urbanística.

1.4.2 Respecto a la Institucionalidad

a. Comité técnico de legalización y formalización urbanística (en adelante CTLFU), instancia de coordinación creada mediante el parágrafo 1 del artículo 500 del Decreto Distrital 555 de 2021, está conformada por un delegado de la Secretaría Distrital del Hábitat, un delegado de la Secretaría Distrital de Planeación, y un delegado del(la) alcalde(sa) Mayor.

En el año 2023 mediante Decreto Distrital 444 (hoy Decreto Distrital 337 de 2025), se delegó la participación del/la alcalde/sa Mayor de Bogotá, D.C., en el Comité Técnico de Legalización y Formalización Urbanística, al subdirector/a de Análisis de Riesgos y Efectos del Cambio Climático del Instituto Distrital de Gestión de Riesgos y Cambio Climático - IDIGER-

La decisión anterior, teniendo en cuenta el rol fundamental que ejerce esta dependencia en la implementación de los instrumentos de Legalización y Formalización Urbanística en Bogotá D.C, como punto de referencia esencial en el procedimiento y la definición de las condiciones de riesgos y/o amenazas del asentamiento humano.

El rediseño de este comité en aras de consolidarse como una instancia ejecutiva para la toma de decisiones, gestión y articulación institucional se registra en el capítulo de institucional adoptado en el decreto reglamentario de legalización urbanística (Decreto Distrital 165 de 2023).

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Una de las funciones atribuidas que ha sido fundamental en la transición entre el plan de desarrollo vigente (2024-2028) y el cierre de anterior (2020-2024) ha sido la de definir de manera concertada la meta de los asentamientos humanos a legalizar y/o formalizar como propuesta para el plan de desarrollo y presentarse ante Comisión intersectorial para la Gestión Habitacional y el Mejoramiento Integral de los Asentamientos Humanos del Distrito Capital (en adelante CIGHMIAH).

Se considera fundamental, en razón a que las entidades delegadas al comité han realizado unos ejercicios de priorización de los asentamientos objeto de estudio para este cuatrienio, partiendo de tener claridad absoluta sobre el estado de los expedientes objeto de estudio. Lo que ha permitido programar los recursos y capacidades técnicas requeridas para atender los compromisos acordado.

La presentación ante CIGHMIAH permite informar a todos los actores institucionales sobre los territorios que están siendo objeto de estudio, como referente para el desarrollo de las acciones propias a sus funciones.

Otra de las funciones que se resaltan como un cambio importante, está ligada a la responsabilidad que tiene la Secretaría Distrital de Planeación en presentar ante el CTLFU los auto de inicio de los asentamientos que continúan con el trámite, con el fin de programar y coordinar las acciones que deberán ser asumidas por cada una de las entidades distritales durante el proceso de legalización y como efecto del reconocimiento urbanístico.

Esta acción se ha vuelto un referente y punto de control institucional, como referente del avance en el estudio de las solicitudes de legalización y formalización urbanística, así como las demás funciones establecidas en el Decreto Distrital 165 de 2023, han sido un soporte para la adopción de decisiones administrativas y disminución del stock de expedientes de legalización y formalización.

Los soportes de las sesiones del CTLFU pueden consultarse en <https://www.habitatbogota.gov.co/transparencia/reportes/informacion-adicional>.

Entonces se considera que esta instancia de articulación y coordinación institucional, con la implementación de los cambios adoptados es un escenario básico para la gestión e intervención de los asentamientos humanos de origen informal.

b. Otros actores institucionales

Las decisiones técnicas adoptadas en el POT respecto al instrumento de legalización urbanística, tales como las contenidas en los lineamientos para adelantar el proceso de

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



legalización urbanística (artículo 500) o las condiciones para la prestación de servicios públicos, vías y espacio público en los procesos de legalización (artículo 501), han sido reglamentadas detalladamente en el Decreto Distrital 165 de 2025, determinando de manera clara e inequívoca el alcance, entregables, responsables y tiempos de cada una de las acciones y conceptos requeridos para cada una de las etapas del proceso de legalización urbanística.

La implementación de esta reglamentación tiene el objetivo optimizar el desempeño de cada actor vinculado en el estudio de la legalización de asentamientos humanos, así como en la implementación de las acciones que ordene el acto administrativo que resuelva la solicitud de legalización urbanística.

Ilustración No. 2 Competencia de entidades distritales en el estudio de la legalización urbanística



Ilustración No. 3 Competencia de entidades según acto administrativo de legalización urbanística

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



Las disposiciones contenidas, especialmente en el Subcapítulo 4. Etapa de adopción de la resolución de legalización urbanística del Decreto Distrital 165 de 2025, así como en el resto de este cuerpo normativo, están definidas según la competencia de cada entidad, se caracterizan por ser claras en su redacción, lo que posibilita una aplicación eficaz de las mismas, así como el acompañamiento y seguimiento a la concreción de las mismas.

1.5 Histórico de asentamientos legalizados e hitos normativos

En ejercicios de revisión y seguimiento realizados por la administración distrital respecto a la implementación de la legalización urbanística, tanto para el proceso de diagnóstico y formulación del Plan de Ordenamiento Territorial (Decreto Distrital 555 de 2021), como para la reglamentación de este instrumento (Decreto Distrital 165 de 2023), y la actualización de su procedimiento al interior de la Secretaría Distrital de Planeación, se ha valorado desde un ámbito urbano, social y ambiental la existencia de los asentamientos humanos de origen dentro del territorio, así como también la incidencia que las decisiones normativas nacionales y distritales tiene en la aplicación de la legalización urbanística en Bogotá D.C.

Ilustración No. 4 Histórico de legalización urbanística

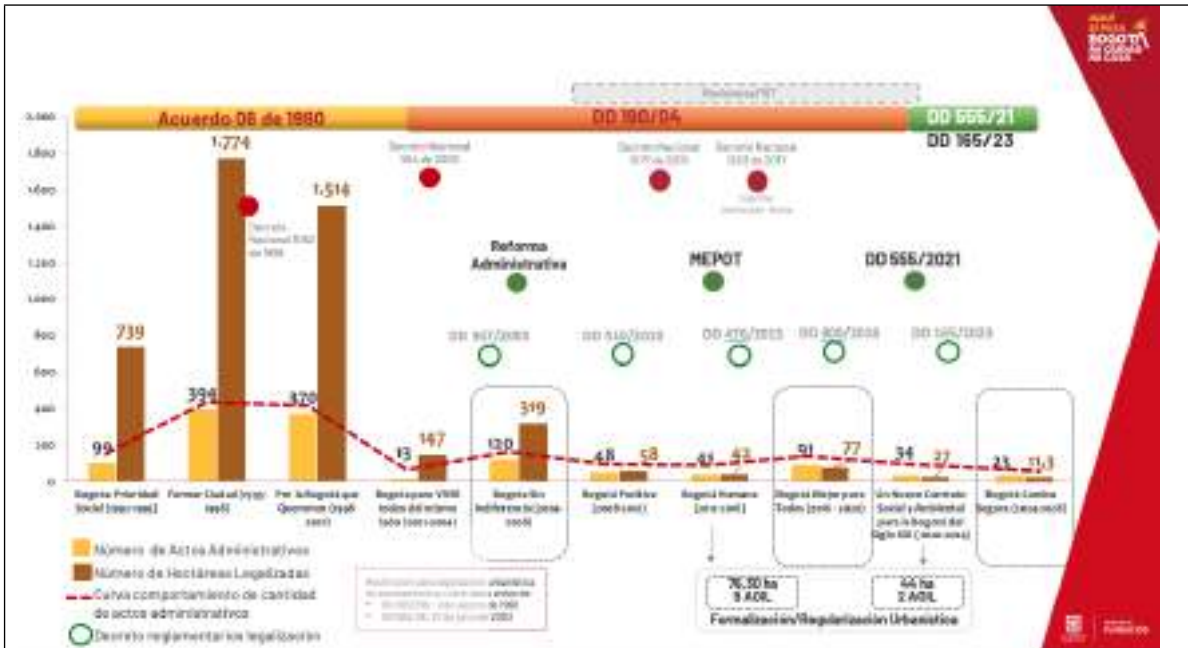
EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311





Nota 1: Previo al año 1992 en Bogotá D.C se tiene 421 asentamientos legalizados en 2.596 ha

Nota 2: De 1992 a la fecha se han legalizado un total de 1.702 asentamientos en 4.983 ha

Nota 3: Cuarentena nacional 25 de marzo de 2020 al 31 de agosto de 2020 (5 meses y 7 días). Aislamiento selectivo del 1 de septiembre de 2020 al 1 de julio de 2022 (1 año, 10 meses)

Fuente: Base de Datos – SMI, corte agosto 28 de 2025

La anterior ilustración registra las legalizaciones urbanísticas adoptadas en Bogotá D.C desde el Plan de Desarrollo Bogotá: Prioridad Social (1992-1995) del alcalde Jaime Castro hasta el presente plan, también se sitúan como hitos normativos para este trámite: las decisiones normativas del nivel nacional, los planes de ordenamiento que enmarcan la adopción de estos reconocimientos urbanísticos, y los decretos reglamentarios que orientan el accionar institucional al respecto.

De esta ilustración se considera pertinente exponer los siguiente:

- Las grandes legalizaciones urbanísticas tanto en número de asentamientos humanos como en áreas reconocidas urbanísticamente se dan en las décadas de los noventa en el marco de la vigencia del Acuerdo 06 de 1990.
- Las legalizaciones adoptadas tanto en los años noventa como en décadas previas, son una manifestación de un fenómeno de desplazamiento producto de la situación política, social, económica y de seguridad en el país.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N^a69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311

ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.

Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.



- Tanto las áreas ocupadas informalmente como el número de asentamientos informales ubicados en suelo urbano objeto de legalización urbanística cada vez son menores.

Por ejemplo, si se toma como referencia las legalizaciones realizadas desde la adopción del Decreto Distrital 190 de 2004 a la fecha, el área promedio de los asentamientos es de 1.53 hectáreas, previo a este hito normativo los asentamientos reconocidos tienen un promedio de 6.23 hectáreas.

Entonces, se evidencia que el suelo urbano potencial de ser legalizado como producto de una ocupación informal que se considere viable de reconocerse como un barrio formal es cada vez menor.

- Desde el Decreto Distrital 190 de 2004 hasta la adopción del Decreto Distrital 555 de 2021 se tenía como restricción la no aplicación del proceso de legalización a los asentamientos localizados en los suelos de expansión, ni a los suelos rurales definidos en el POT-2004, salvo que se hubiere desarrollado antes del término previsto en la normatividad nacional.

Con la adopción del Decreto 555 de 2021 y producto del modelo de ordenamientos adoptado y la concertación con la CAR, se determinaron áreas ocupadas por asentamientos humanos informales en suelos de expansión y rural como potenciales de estudio de la legalización urbanística.

Ilustración No. 5 Sectores Potenciales de estudio para legalización urbanística.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Asentamientos Humanos de Origen informal y precarios

localización

Área Potencial de Legalización por POT 555/21



AMD Plan Parcial



Suelo urbano, rural o de expansión urbana que se encuentran identificados como "Áreas potenciales de legalización e incorporación al perímetro urbano" en el mapa CO-2.1 "Clasificación del Suelo" del Decreto Distrital 190 de 2004.

Suelo de expansión delimitado como áreas de manejo diferenciado dentro de un Plan Parcial. Sólo podrán ser legalizados una vez se adopte el plan parcial cumpliendo con las condiciones establecidas por ese instrumento.

Definidos como áreas de manejo diferenciado al interior del área delimitada en planes parciales de desarrollo o renovación urbana en suelo urbano.

Lo anterior es un ejemplo de cómo las disposiciones normativas inciden en la implementación de este instrumento.

- Se puede inferir que las decisiones sobre los estudios de legalización urbanística en Bogotá D.C (tanto en conformación de expediente urbano como en la adopción de actos administrativos que resuelvan la solicitud) han estado influenciados por los procesos de revisión y adopción al plan de ordenamiento territorial realizados.

Por ejemplo, se evidencia en el periodo 2001 al 2004 donde se surtió el proceso de adopción del Decreto Distrital 190 de 2004, o también durante el proceso revisión excepcional al plan de ordenamiento en el periodo 2012 al 2016. Estos procesos han incidido directamente en operación de la entidad, así como en la aplicación de las decisiones normativas y operativas requeridas por el instrumento de legalización urbanística.

En la actualidad se ha generado un escenario normativo que brinda seguridad jurídica, y que le ha permitido a la actual administración avanzar en la toma de decisiones respecto a el stock de asentamientos humanos potenciales de legalización urbanística.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.

- *Es importante resaltar que las transiciones normativas también inciden en la aplicación del instrumento y la consolidación de los soportes técnicos requeridos en el trámite, y requiere de una articulación institucional, que en la actualidad se lidera desde el Comité Técnico de Legalización y Formalización urbanística.*

1.6 Sobre el objeto del proyecto

Separando el contenido del objeto de esta iniciativa normativa, se hacen las siguientes observaciones:

- *“(...)adoptar medidas normativas y operativas que fortalezcan la gestión pública distrital en materia de legalización de barrios y titulación de predios (...)”*

La administración distrital considera que las medidas normativas y operativas adoptadas desde la entrada en vigor del Decreto Distrital 555 de 2021, están generando progresivamente resultados que han permitido avanzar en la adopción de decisiones administrativas respecto al stock de estudios legalización y formalización urbanística iniciados en el Distrito.

Acciones como la reglamentación del POT, la reestructuración administrativa de la Secretaría Distrital de Planeación y sus resoluciones de delegación de funciones posteriores, el rediseño del Comité técnico de legalización y formalización urbanística, han posibilitado desde el año 2022 a la fecha resolver 89 expedientes con solicitud de tramite (ver tabla 1 y 2)

- *“(...) mediante la implementación de mecanismos de articulación interinstitucional(...)”*

Igual que el punto anterior, se considera que el rediseño del Comité técnico de legalización y formalización urbanística ha facilitado la interlocución y la coordinación de las entidades con competencia en el proceso de legalización y formalización urbanística, y se ha avanzado en el cumplimiento de las funciones dispuesta para esta instancia de coordinación en el Decreto Distrital 165 de 2023.

- *“(...) el desarrollo de estrategias de racionalización de trámites y la promoción de garantías de seguridad jurídica y sostenibilidad territorial (...)”*

Se considera que los instrumentos de legalización y formalización urbanística disponen de toda la seguridad jurídica para su implementación. Respecto a estrategias para la racionalización del trámite, la administración distrital está enfocada en implementar de

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



manera eficiente las disposiciones que enmarcan técnica e institucionalmente el desarrollo de estos procesos.

Se consideran oportunas las propuestas para mejorar la gestión al respecto, si se fundamentan en fortalecer los mecanismos administrativos existentes, construyendo sobre lo ya dispuesto, para efectos de tener la posibilidad de evaluar en un corto, mediano y largo plazo las decisiones adoptadas desde la vigencia del POT 2021.

1.7 Sobre la Justificación de la Iniciativa

1.7.1 Datos presentados en la justificación de la iniciativa

A continuación, se presentan observaciones a los datos presentados en la justificación de la iniciativa, así:

a. “Este Proyecto de Acuerdo es importante para la ciudad debido a que, conforme a datos de la Secretaría de Hábitat, entre 2015 y 2024, la ocupación informal o ilegal aumentó un 34,5 %, pasando de 19.640 en 2015 a 29.965 en 2024”

Tal como se manifestó en el numeral 1.2 y 1.3 de la presente, no toda ocupación informal es potencial de ser legalizada urbanísticamente. Los estudios realizados por la administración distrital al respecto se incorporaron en las decisiones adoptadas en el marco del modelo de ordenamiento adoptado por el Decreto Distrital 555 de 2021, especialmente, lo relacionado con ocupaciones informales en suelo rural y de expansión.

Los asentamientos humanos de origen informal que ocupan suelo urbano hacen parte del stock que periódicamente depura la Secretaría Distrital del Hábitat, para validar la pertinencia de reconocer urbanísticamente las ocupaciones que se hacen parte de los polígonos de monitoreo.

b. “Por su parte, la Secretaría Distrital de Planeación en su informe de gestión solo del año 2024 reportó que se reglamentaron 10 legalizaciones y una formalización especialmente en localidades tales como Usme, Suba y Rafael Uribe”.

A pesar de los avances reportados por la Secretaría de Hábitat y Planeación, persisten vacíos críticos en la información consolidada sobre legalizaciones y titulaciones para el periodo 2020-2024. Según datos fragmentados, mientras la Secretaría de Hábitat radicó 60 expedientes a la Secretaría de Planeación, en el 2024 solamente se han reportado 10 legalizaciones de barrios. Esta falta de datos desagregados y actualizados dificulta evaluar la eficacia real de las políticas distritales (...)

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



Tal como se describió en el numeral 1.4, no existe una relación uno a uno respecto a solicitud radicada y resolución adoptada, en el periodo 2020 al 2024 la Secretaría Distrital de Planeación toda decisión administrativa sobre 48 solicitudes radicadas por la Secretaría Distrital del Hábitat tal como se describe en la tabla 1.

Tabla 1. Decisiones administrativas en solicitudes de legalización y formalización urbanística en el periodo 2020-2024 (Un Nuevo Contrato Social y Ambiental para la Bogotá del Siglo XXI)

| Decisión administrativa | 2020 | 2021 | 2022 | 2023 | 2024 | Total |
|-------------------------------|----------|----------|----------|-----------|----------|-----------|
| 1- Reconocimiento Urbanístico | 5 | 4 | 7 | 17 | 1 | 34 |
| 2-Regularización Urbanística | | | | 1 | 1 | 2 |
| 4-Improcedencia | | | | 3 | 1 | 4 |
| 5-Desestimio | | | | 4 | 4 | 8 |
| Total general | 5 | 4 | 8 | 24 | 7 | 48 |

Fuente: SDP-SMI, agosto 28 de 2025

Tabla 2. Decisiones administrativas en solicitudes de legalización y formalización urbanística en el periodo 2024 a la fecha (Bogotá Camina Segura (2024-2028))

| Decisión administrativa | 2024 | 2025 | Total general |
|------------------------------|-----------|-----------|---------------|
| 1-Reconocimiento Urbanístico | 9 | 14 | 23 |
| 3-Desestimio | | 11 | 11 |
| 4-Improcedencia | 1 | 1 | 2 |
| 9-Auto de Cierre | | 22 | 22 |
| Total, general | 10 | 48 | 58 |

Fuente: SDP-SMI, agosto 28 de 2025

Se tomaron estas 48 decisiones administrativas en un periodo que estuvo influenciado por el proceso de revisión y adopción del Decreto Distrital 555 de 2021, la reglamentación del instrumento de legalización urbanística mediante el Decreto Distrital 165 de 2023 y la pandemia del COVID-19.

El mayor número de estas decisiones se adoptaron en el año 2023, lo que ratifica que las cifras de legalizados deben valorarse en el marco de las decisiones normativas que orientan la operación de este trámite (posterior a la adopción del POT y su reglamentario).

También, deben valorarse en el marco de los cambios en la administración distrital y las transiciones entre planes de desarrollo, un ejemplo claro es la legalización en el año 2024, de los 10 reconocimientos, 9 culminaron en la vigencia del actual plan de desarrollo y el legalizado restante en el cierre del plan de desarrollo anterior.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311

De lo anterior, respetuosamente se expresa que la administración distrital no tiene datos fragmentados respecto a la gestión y decisiones que se adopten sobre los procesos de legalización y formalización urbanística en estudio, se tiene total claridad del estado de cada expediente y su ubicación.

c. *Tampoco se comparte la aseveración relacionada con “Esta falta de datos desagregados y actualizados dificulta evaluar la eficacia real de las políticas distritales”, la evaluación de la eficacia en la política pública implementada en Bogotá D.C respecto a la intervención de los asentamientos humanos de origen informal surgió en el marco del diagnóstico y formalización del plan de ordenamiento territorial en el 2021, adoptado hace 3 años y medio aproximadamente.*

Producto de esta evaluación (diagnóstico) y formulación, se ha dispuesto en el POT de manera articulada las herramientas que le permiten a la administración avanzar y continuar con el mejoramiento del hábitat de los sectores de origen informal en Bogotá D.C

Ilustración No. 6 Disposiciones del POT para mejorar los Asentamientos humanos de origen informal.



EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 - 90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



Específicamente, en lo que tiene que ver con la legalización urbanística, en el POT se incluyeron los determinantes y lineamientos que permiten orientar a la administración técnica y operativamente sobre la implementación de este instrumento de planeación. Esta decisión de política pública está asociada al ordenamiento territorial y mejoramiento en la calidad de vida de la población en condición de vulnerabilidad que hábitat los asentamientos informales.

Estas decisiones de política pública continúan con la concreción de otra decisión administrativa, como es la reglamentación adoptada para este instrumento, hace aproximadamente 2 años y 3 meses (Decreto Distrital 165). Esta norma contiene las acciones de mejora evidenciada por los actores institucionales vinculados, en procura de mejorar la gestión y consecución de conceptos y demás soportes requeridos.

Estas decisiones de política pública (POT y reglamentario) se soportan en la información real sobre el estado del arte de los estudios de legalización y formalización urbanística en estudio por parte de la administración.

d. *Respecto al análisis realizado de las legalizaciones adoptadas en el periodo 2012 al 2024, de manera respetosa se sugiere vincular o situar esta valoración, en el marco de las decisiones de política pública que inciden directamente en este instrumento, tales como: Planes de desarrollo, planes de ordenamientos, reglamentarios y demás normas nacionales que llegan a incidir en la concreción de los soportes técnicos, jurídicos y administrativos requeridos.*

e. *Con relación a “Ahora bien, en cuanto a asentamientos informales, se evidenciaba en Bogotá un rezago estructural crítico: 242 asentamientos informales, que abarcaban 1.114 hectáreas y más de 122.000 personas. De ellos, 133 correspondían a Asentamientos de Origen Informal que seguían sin legalizarse, lo que representaba 283 hectáreas de suelo urbano ocupado sin reconocimiento formal. Esta situación quedó consignada en el Acta No. 002 del Comité Técnico de Legalización, correspondiente a la sesión de abril de ese mismo año”*

Ilustración No. 7. Paralelo entre Stock de expedientes en estudio de legalización y formalización urbanística año 2024 y 2025

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.



Reconociendo que puede existir un rezago en la culminación de procesos en estudio de legalización y formalización urbanística, es importante resaltar que las cifras que periódicamente son compartidas en el marco del Comité Técnico de Legalización y Formalización, y que son citadas en la justificación de esta iniciativa, representan la totalidad del stock de expedientes en estudio, y cada uno de estos expedientes estas organizados según su avance en el procedimiento establecido para la implementación de este instrumento.

Por ejemplo, a continuación, se presenta el stock actualizado a agosto 28 de 2025, detallando la etapa de estudio en que este cada expediente, según el procedimiento adoptado en el Decreto Distrital 165 de 2023.

Tabla 3. Stock detallado en el estudio de expedientes de legalización y formalización urbanística

| Etapas | Sub-etapa | Formalización | Legalización | Total general |
|-------------------------------------|-------------------------------|---------------|--------------|---------------|
| Previa | En Conformación | 18 | 29 | 47 |
| | En Ajustes | 38 | 37 | 75 |
| Total 0-Previa | | 56 | 66 | 122 |
| Evaluación Solicitud | Cierre Solicitud | 2 | 2 | 4 |
| | Evaluación | 5 | 11 | 16 |
| Total 1-Evaluación Solicitud | | 7 | 13 | 20 |
| 2-En Trámite | Negación | | 1 | 1 |
| | Elaboración EU y taller | 18 | 10 | 28 |
| | Formulación Resolución | | 13 | 13 |
| | Revisión y Ajustes Resolución | 3 | 2 | 5 |
| Total 2-En Trámite | | 21 | 26 | 47 |
| Total | | 84 | 105 | 189 |

Nota 1: Los 84 expedientes de formalización urbanística representan 633 ha, y los 105 de legalización un área de 287 ha, para un stock total de 189 expedientes que conforman 920,15 ha.

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



Nota 2: Las áreas en los trámites son concluyentes hasta que se adopta el acto administrativo, las variaciones son producto de las presiones que se están realizando en los levantamientos topográficos de los asentamientos ubicados en las áreas potenciales de legalización urbanística.

f. *Por lo cual, la implementación de este Proyecto de Acuerdo es urgente debido a la persistente brecha entre la demanda de legalización y la capacidad institucional para responder a ella. Según los datos analizados, cientos de barrios en Bogotá —como lo evidencian los 700 asentamientos pendientes de legalización y los más de 50.000 habitantes sin título de propiedad— enfrentan exclusión territorial, inseguridad jurídica y vulnerabilidad social*

Según las bases de datos de las Secretarías Distritales de Planeación y del Hábitat, a la fecha de estudio de este proyecto de acuerdo, se tienen 105 asentamientos en estudio de legalización urbanística, estos sectores ocupan un aproximado de 287 hectáreas de suelo urbano y rural.

Resaltamos que en este stock están los asentamientos humanos de origen informal potenciales de legalización urbanística, que han surtido un proceso de viabilidad previo por parte de la Secretaría Distrital del Hábitat antes de iniciar la conformación del expediente urbano de la solicitud, y reiteramos que no todas las ocupaciones ilegales identificadas en el polígono de monitoreo son objeto de legalización urbanística.

g. *La fragmentación de procesos entre entidades (ej.: trámites paralelos en Hábitat y Planeación), los plazos prolongados (casos como el del barrio Divino Niño en la localidad de Ciudad Bolívar, con más de 6 años en trámite) y la falta de articulación interinstitucional agravan el problema, perpetuando desigualdades y limitando el acceso a derechos fundamentales como vivienda digna, servicios públicos y equidad urbana.*

No se comparte la afirmación respecto a la fragmentación del proceso y de la realización de trámites en paralelo, tal como se explicó en el numeral 1.4 del presente texto, tanto el Decreto Distrital 555 de 2021, el Decreto Distrital 165 de 2023 y el procedimiento interno para la aplicación de trámite de legalización urbanística en la Secretaría Distrital de Planeación tienen total claridad sobre entregables, tiempos y responsables.

En este mismo sentido, con relación a la “falta de articulación interinstitucional”, la administración distrital tampoco comparte esta aseveración. Como acción de mejora en el marco del Decreto Distrital 165 de 2023 se rediseño esta instancia de coordinación con el propósito de agilizar la toma de decisiones técnicas, articular los trámites de legalización y formalización urbanística con los demás programas e instrumentos que aplican en estas

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

áreas, así como para optimizar los tiempos y alcances de los soportes y conceptos requeridos.

h. Este proyecto busca superar estos obstáculos mediante mecanismos ágiles, transparentes y coordinados, alineados con los ODS (especialmente el 11.1 y 1.4), para transformar la deuda histórica con los territorios informales en garantías efectivas de inclusión y desarrollo sostenible.

La administración distrital considera pertinente continuar con la implementación de las decisiones normativas y administrativas dispuestas para el estudio de los expedientes de legalización y formalización urbanística, tomar acciones que mejoren la gestión pública y continuar fortaleciendo la articulación interinstitucional en el marco de las instancias ya definidas.

Actualmente los esfuerzos están enfocados en implementar las decisiones normativas adoptadas en el marco del Plan de Ordenamiento Territorial y sus reglamentarios, las cuales se consideran de reciente aplicación, y por tanto, es fundamental apoyar la aplicación de las decisiones adoptadas, continuar con un seguimiento a la aplicación de estas, y así poder diseñar las mejoras pertinentes.

i. Es importante resaltar que, según información oficial de la Secretaría Distrital del Hábitat, el proceso de legalización de barrios debería durar, en promedio, entre 18 y 36 meses. La conformación del expediente se estima entre 6 y 12 meses, y la planeación técnica y jurídica, entre 12 y 24 meses. Es decir, el tiempo máximo estimado para legalizar un barrio serían tres años. Sin embargo, en la práctica se observa que estos tiempos no se cumplen, ya que el solo trámite (radicación de tres años. del expediente) en la Secretaría Distrital de Planeación está tomando, en promedio, más de tres años, duplicando el tiempo máximo estimado oficialmente para todo el proceso de legalización.

Como aporte en la reflexión sobre la optimización de tiempo, se resalta que oficialmente el trámite de legalización urbanística hace parte de los trámites y procedimientos administrativos inscritos en el Sistema Único de Información de Trámites -SUIT-. De acuerdo con lo dispuesto desde el Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, se ha establecido que la legalización urbanística se obtiene en no menos 270 Día(s) Hábil(es), esto es un tiempo de período un poco más largo que un año laboral normal en Colombia.

En la aplicación SUIT administrada por el Departamento Administrativo de la Función Pública -DAFP-, respecto a la obtención del resultado (tiempo), se tiene registrada la siguiente observación:

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311





SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 33
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-47655 No. Radicado Inicial: 1-2025-43832
No. Proceso: 2562248 Fecha: 2025-09-02 15:43
Tercero: ANA MARINA RODRÍGUEZ SECRETARIA DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida Tipo Doc: Oficio de salida Consec: XXXXXX-XXXXX

“Si la solicitud requiere concepto o trámite ajeno a la entidad necesarios por la especificidad del desarrollo para la toma de decisiones urbanísticas, sean estas: condiciones ambientales, de riesgos, infraestructura, vinculación a recursos o procesos judiciales, cambios normativos, de índole nacional o distrital, el plazo de obtención del resultado del trámite se suspenderá hasta que se obtenga la respectiva respuesta o resolución de fondo por parte de la autoridad competente”.

La Secretaría Distrital de Planeación con este referente ha desarrollado su procedimiento interno para la aplicación del procedimiento dispuesto en el Decreto Distrital 165 de 2023.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

N/A

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si ☒ No ☐

VALORACIÓN DEL GASTO. Implementar el Sistema de que trata el artículo 4 de la presente iniciativa, implica un costo que la entidad no está en capacidad de asumir, comoquiera que implica un desarrollo tecnológico de gran envergadura

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☒

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable ☐

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado ☐

No Viable ☒

Se comparte la importancia de “diseñar e implementar un sistema público de trazabilidad de expedientes de los asentamientos informales que se encuentren en proceso de legalización, el cual permita conocer el estado del trámite en cada una de sus etapas y

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*



SECRETARÍA DISTRITAL DE PLANEACIÓN Folios: 33
Anexos: No
No. Radicación: 2-2025-47655 **No. Radicado Inicial:** 1-2025-43832
No. Proceso: 2562248 **Fecha:** 2025-09-02 15:43
Tercero: ANA MARINA RODRÍGUEZ SECRETARÍA DE GOBIERNO
Dep. Radicadora: Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos
Clase Doc: Salida **Tipo Doc:** Oficio de salida **Consec:** XXXXXX-XXXXX

que la ciudadanía interesada tenga acceso a la información”, al punto que desde la administración distrital se han propuesto este tipo de herramientas o plataformas de transparencia en el marco mismo de la política pública de transparencia, integridad y no tolerancia con la corrupción, encontrándose retos tecnológicos para su diseño e implementación.

Debe también valorarse que la administración distrital encuentra pertinente continuar depurando y fortaleciendo los mecanismos y herramientas de consulta existentes en la administración distrital y dispuestos para la consulta pública, que están asociados a los trámites de legalización y formalización urbanística, entre otros: SINUPOT, Datos Abiertos Bogotá D.C, IDECA, las páginas web y visores de las entidades vinculadas al estudio de estos asentamientos.

Entonces, se estima que estas acciones encaminadas a garantizar la transparencia en la gestión pública, tienen un fundamento administrativo y jurídico ya estructurado, de tal manera que no se requiere de una disposición normativa de este nivel para concretar una herramienta en línea, para el acompañamiento, seguimiento, y consulta ciudadana sobre estado y avance en los estudios de legalización y formalización urbanística, máxime cuando es del resorte de la propia gestión administrativa a cargo del alcalde mayor.

El presente concepto se firma de acuerdo con la delegación otorgada en el artículo 17 de la Resolución 1790 de 2024, expedida por la Secretaría Distrital de Planeación.

Cordial saludo,

Giovanni Perdomo Sanabria
Dirección de Análisis y Conceptos Jurídicos

Copia: Ana María Cadena— Secretaria Distrital de Hacienda
radicaciónhaciendabogota@shd.gov.co

Aprobó: Dayana Esperanza Higuera Cantor - Subdirectora de Mejoramiento Integral.
Proyectó: Alejandra C. Daza F – Contratista SMI
Adriana Silva Ordoñez. - P.E. Dirección de Análisis y Conceptos Jurídico

EVITE ENGAÑOS: Todo trámite ante esta entidad es gratuito, excepto los costos de reproducción de documentos. Verifique su respuesta en la página www.sdp.gov.co link "Estado Trámite". Denuncie en la línea 195 opción 1 cualquier irregularidad.

Cra. 30 N° 25 -90
pisos 5, 8,13 / SuperCade piso 2

Archivo Central de la SDP
Calle 21 N°69B-80

PBX: 335 8000
www.sdp.gov.co
Código Postal: 111311



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

*Este documento es una versión impresa del original que fue generado digitalmente.
Es válido legalmente al amparo del artículo 12 del Decreto 2150 de 1995 y del artículo 7° de la Ley 527 de 1999.*

2310460

Bogotá D.C.

Doctor

JUAN BELLO GONZALEZ

SECRETARIA DE GOBIERNO

Dirección Electrónica: radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

BOGOTÁ, D.C.

Asunto: Respuesta al oficio con Radicado N° 20251700419721 Solicitud de pronunciamiento primer debate al Proyecto de Acuerdo N° 786 de 2025.

Referenciado: 1-2025-15557

Respetado doctor Bello:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo 786 de 2025 *"Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C."*.

Sobre el particular, es oportuno señalar que revisado el proyecto de acuerdo N° 786 de 2025, se observa que guarda identidad en su exposición de motivos y articulado con la iniciativa N° 733 de 2025, sobre la cual se pronunció la Secretaría Jurídica Distrital, sin que se haya realizado modificaciones sustanciales que permitan cambiar el concepto emitido para dicha iniciativa, y por lo tanto, se reitera el pronunciamiento contenido en el oficio radicado bajo el N° 2-2025-10378 del 5 de septiembre de 2025, del cual se adjunta copia a la presente comunicación.

Atentamente,



ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ

DIRECTOR DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Copia:

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA - ANA MARIA CADENA - radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Anexos Electrónicos: 1

Página número 1 de 2

Documento Electrónico: 9fc1b0b8-f20e-42a1-acdf-93138d9baa73

Carrera 8 No. 10 – 65
Código Postal: 111711
Tel: 3813000
www.bogotajuridica.gov.co
Info: Línea 195



Proyectó: CARLOS JULIO RAMIREZ MUÑOZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Revisó: CARLOS JULIO RAMIREZ MUÑOZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS |

Aprobó: ANDRES FELIPE PUENTES DIAZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS



2310460

Doctor
JUAN BELLO GONZÁLEZ
Director de Relaciones Políticas
Secretaría Distrital de Gobierno
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Calle 11 N° 8-17
Bogotá D.C.

Asunto: Respuesta al oficio con Radicado N° 20251700364171 Solicitud de pronunciamiento primer debate al Proyecto de Acuerdo N° 733 de 2025. Radicado N° 1-2025-13791.

Respetado doctor Bello:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo 733 de 2025 "*Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.*".

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,



ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

c.c. Dra Ana María Cadena - Secretaria Distrital de Hacienda - Carrera 30 N° 25-90 - correos electrónicos: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co - Copia del pronunciamiento en cuatro (4) folios.

Anexos: Copia del pronunciamiento en cuatro (4) folios.

Proyectó: Carlos Julio Ramírez Muñoz - Profesional Universitario - DODAN de la SJD
Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz - Director Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos - SJD

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Jurídica

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 733 **AÑO:** 2025

TÍTULO DEL PROYECTO

"Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C."

AUTOR (ES)

Honorables Concejales: Samir Bedoya Piraquive y Fabián Andrés Puentes Sierra - Partido Político Mira.

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

Conforme al artículo primero del presente proyecto, el objeto consiste en "(...) adoptar medidas y establecer mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar los trámites relacionados con la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C."

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

ES COMPETENTE

SI ☒ NO ☐ Condicionado ☐ X.

El Concejo de Bogotá D.C., es competente para la presentación de esta iniciativa con la que se busca adoptar medidas y establecer mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar los trámites relacionados con la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C., acorde con la prerrogativa dispuesta en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Sea lo primero indicar que, frente a las atribuciones legales indicadas, a juicio de este despacho debe eliminarse los numerales 13 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, pues carecería de técnica normativa su citación, cuando perfectamente el objeto del proyecto de acuerdo se enmarca dentro de una atribución más apropiada y razonable relacionada con "dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito" de que trata el numeral 1 del artículo 12 del mencionado decreto-ley, en concordancia con el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política.

Además, el contenido de la parte normativa de la iniciativa, específicamente los artículos 4 y 5 no dan cuenta del carácter general, impersonal y abstracto que caracteriza a las normas que expide el Concejo, con lo cual se invade aquellos asuntos relacionados con la dirección de la acción administrativa, sobre los cuales el cabildo no tiene injerencia alguna, toda vez que el componente operativo para el cumplimiento de dichas acciones es competencia del Alcalde Mayor, por lo cual se deberá ajustar el articulado como se expone en el análisis jurídico.

ANÁLISIS JURÍDICO

Con el fin de efectuar un análisis integral al texto del Proyecto de Acuerdo 733 de 2025, este se dividirá en cuatro ítems, a saber: 1. Competencias generales del Concejo de Bogotá, D.C.; 2. Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura"; 3. Consideraciones y análisis de la parte normativa del proyecto de acuerdo; y 4. Conclusión.

1. Competencias generales del Concejo de Bogotá, D.C.

El cabildo distrital invoca el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el cual reza:

"Decreto Ley 1421 de 1993:

Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1.- Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito".

Una vez revisada la materia objeto del proyecto, consistente en *adoptar medidas y establecer mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar los trámites relacionados con la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.*, se puede afirmar que el Concejo tiene competencia.

Sin embargo, se encuentra que lo propuesto en los artículos 4 y 5, va más allá de las prerrogativas del Cabildo Distrital e interfiere con la competencia del Alcalde Mayor de dirigir la acción administrativa, conforme a lo dispuesto en los numerales 3 y 6 del artículo 38 y del inciso segundo del artículo 55 del Decreto ley 1421 de 1993, al regular a nivel de detalle asuntos referentes a las acciones que debe adelantar la Administración Distrital, tales como el sistema público de trazabilidad de expedientes y las etapas del proceso de titulación.

Por consiguiente, en cuanto a las funciones administrativas de carácter normativo atribuidas a los concejos municipales y distritales, la jurisprudencia del Consejo de Estado ha señalado que:

(...) la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1.º), dictar normas orgánicas del presupuesto (numeral 3.º), reglamentar los usos del suelo (numeral 7.º) o dictar las normas necesarias para el control, la preservación y defensa del patrimonio ecológico y cultural del municipio (numeral 9.º). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones, sus decisiones, los acuerdos municipales, tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa.

Ahora bien, como es natural en un Estado de Derecho como el sancionado por el artículo 1 de la Constitución, los poderes normativos reconocidos a los entes locales en general y a los concejos municipales en particular no pueden ser ejercidos de cualquier modo ni tener cualquier contenido. Su ejercicio debe supeditarse a los procedimientos fijados en la ley y sus contenidos deben respetar las disposiciones de la Constitución y la ley que le sirven de marco. Y como sucede con cualquier acto jurídico público, su validez está supeditada a que el órgano que lo expide tenga competencia para adoptar esa determinación. En tanto que presupuesto de validez de los actos administrativos o de los reglamentos, la competencia ha sido entendida por la jurisprudencia de esta Sala de Decisión como "la aptitud o autorización que tiene todo funcionario u organismo estatal para ejercer las funciones y la autoridad que le han sido asignadas, dentro de circunstancias objetivas y subjetivas señaladas en la Constitución, la ley o el reglamento, y sólo dentro de ellas (...)".

En consecuencia, conforme a lo contemplado en los numerales 3 y 6 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, aquellos asuntos relacionados con la dirección de la acción administrativa corresponden a una competencia ordinaria del Alcalde Mayor de Bogotá, por lo que se excede la competencia del Concejo de Bogotá cuando dispone a nivel de detalle acciones propias de la administración como es la reglamentación de los procesos de legalización de barrios y titulación de predios.

2. Plan de Desarrollo Económico, Social, Ambiental y de Obras Públicas del Distrito Capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura".

La legalización de barrios y la titulación de predios es un tema que está contemplado en el Plan de Desarrollo, adoptado mediante el Acuerdo Distrital 927 de 2024, en su artículo 14, así:

"Artículo 14. Programas del Objetivo Estratégico "Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática". Adóptense los siguientes programas para la materialización del objetivo estratégico:

"14.1. Programa 23. Ordenamiento territorial sostenible, equilibrado y participativo

¹ Consejo de Estado. Sala de lo Contencioso Administrativo - Sección Primera, C.P. Guillermo Vargas Ayala. Sentencia del 15 de septiembre de 2016. Rad. No. 25000-23-24-000-2007-90177-01.

Sobre la peculiar naturaleza político administrativa de los concejos municipales, que forman parte esencial de la Administración Pública local, pero no conforman el ejecutivo municipal subordinado al alcalde, véase, de esta Sala de Decisión, la sentencia de 1 de agosto de 2016, Rad. No. 11001 03 15 000 2016 00787 00. C.P.: Guillermo Vargas Ayala.

(...)

Este programa aborda desafíos como la planificación territorial y la gestión del espacio público, destacando la integración regional, la seguridad ciudadana y el desarrollo sostenible. Se enfoca en la armonización de instrumentos de planeación mediante la colaboración con municipios vecinos y autoridades regionales, con énfasis en la mitigación de impactos ambientales y sociales. Se prioriza la identificación y atención de zonas vulnerables, con acciones para fortalecer la resiliencia de las comunidades mediante mejoras en la infraestructura, integración de prácticas y estilos de vida sostenibles y programas sociales. También, se busca garantizar la apropiación social del espacio público con medidas de seguridad, iluminación, arte urbano y participación ciudadana en su gestión, así como el desarrollo de mecanismos para su sostenibilidad. Lo anterior, fomentando la participación territorial informada en la toma de decisiones sobre acciones y actuaciones urbanísticas, instrumentos, planes, programas y proyectos del ordenamiento territorial. Algunos de estos instrumentos, como la legalización y formalización se convierten en herramientas que permiten al Gobierno distrital reconocer formalmente y actualizar los planos urbanísticos, de asentamientos no planificados, estableciendo regulaciones, determinantes, criterios o lineamientos para el mejoramiento en la calidad de vida”.

3. Análisis y consideraciones sobre el proyecto de acuerdo.

En el análisis de los **artículos 1, 2 y 3** se encuentra que están en consonancia con la facultad que ostenta el Cabildo Distrital de dictar las normas para garantizar la eficiente prestación de los servicios a cargo de la Administración, toda vez que de manera general, impersonal y abstracta determina su objeto, define algunos conceptos propios del tema y establece lineamientos de carácter general que orientan la legalización de barrios y la titulación predial.

En efecto, el Cabildo Distrital en el marco del numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421, en concordancia con el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política, está habilitado para dictar las normas que se consideren necesarias para garantizar la optimización en el cumplimiento de las funciones constitucionales, legales y reglamentarias que le corresponden al ente territorial, al igual que aquellas encaminadas a mejorar la prestación de los servicios a cargo del Distrito.

Frente a los **artículos 4 y 5**, a través de los cuales se definen los aspectos relacionados con sistema público de trazabilidad de expedientes y etapas del proceso de titulación, esta es una función que la Administración Distrital desarrolla en virtud de la potestad reglamentaria con la que cuenta el Alcalde Mayor conforme a lo dispuesto en el numeral 4 del artículo 38 del Decreto Ley 1421 de 1993, aunado a lo indicado en los artículos 10, 32 y ss. del Acuerdo Distrital 257 de 2006.

Al respecto, debe señalarse que el artículo 499 del Decreto Distrital 555 de 2021 (Plan de Ordenamiento Territorial vigente) señala que:

***“Artículo 499. Legalización Urbanística.** Es el instrumento mediante el cual se reconoce, si a ello hubiere lugar, la existencia de un asentamiento humano con condiciones de precariedad urbanística y de origen informal, conformado por viviendas de interés social y usos*

complementarios que la soportan y que se ha constituido sin licencia de urbanización o que aún cuando la obtuvo no se ejecutó. La legalización aprueba los planos urbanísticos y expide la reglamentación urbanística sin perjuicio de las responsabilidades penales, civiles y administrativas de los comprometidos en su desarrollo.

El acto administrativo mediante el cual se aprueba la legalización hace las veces de licencia de urbanización y se configura en el soporte del trámite de licencias de construcción, y sus modalidades o de reconocimiento y de titulación de las viviendas y cesiones públicas para espacio público y equipamiento comunal de los predios incluidos en la misma.

La Secretaría Distrital de Planeación aprobará, mediante resolución, la legalización urbanística de los asentamientos humanos con base en el Estudio Urbano Zonal que se elabore.

Parágrafo 1. La administración distrital reglamentará mediante Decreto, dentro de los doce (12) meses siguientes a la entrada en vigencia del presente Plan las condiciones aplicables a la legalización urbanística. Entre tanto se expide la reglamentación específica se mantendrá vigente el Decreto Distrital 476 de 2015 modificado por los Decretos Distritales 800 de 2018 y 770 de 2019. (...).

Como se observa, la norma en su parágrafo 1º otorga facultad reglamentaria a la Secretaría Distrital de Planeación, quien por medio del Decreto Distrital 165 de 2023 estableció "(...) las condiciones aplicables al procedimiento de legalización urbanística de asentamientos humanos en Bogotá D.C., y se dictan otras disposiciones."

En virtud de esto, el artículo 15 de la norma definió las etapas del proceso de legalización urbanística, contemplando las siguientes:

"Artículo 15. Etapas del proceso de legalización urbanística. De conformidad con lo establecido en el Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, las etapas del proceso de legalización son las siguientes:

- 15.1. *Solicitud del proceso de legalización urbanística.*
- 15.2. *Evaluación de la documentación que se aporta con la solicitud.*
- 15.3. *Definición de las condiciones urbanísticas y estudio urbanístico final.*
- 15.4. *Adopción."*

Por lo tanto, resulta claro que el honorable Concejo Distrital no cuenta con la competencia para la expedición de los artículos 4º y 5º en la medida que, por disposición del Plan de Ordenamiento Territorial vigente, estos contemplan asuntos que son objeto de reglamentación de la Administración Distrital.

Por otra parte, en lo referente a la entrega de un informe al Concejo que demanda el **artículo 6**, es del caso señalar que el artículo 58 del Acuerdo Distrital 741 de 2019 "Por el cual se expide el reglamento interno del Concejo de Bogotá, Distrito Capital", señala que el cabildo puede solicitar los informes que estime convenientes a la administración distrital, con lo cual queda claro, que el Concejo tiene competencia para requerir los informes que estime a la administración.

Por último, frente a la vigencia del acuerdo dispuesto en el **artículo 7**, esto no requiere de análisis porque está acorde a lo dispuesto en la normativa para tal fin.

4. Conclusiones.

Teniendo en cuenta lo expuesto se concluye que el Concejo de Bogotá D.C. tiene la competencia para presentar el Proyecto de Acuerdo 733 de 2025, por cuanto es de su competencia dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

Sin embargo, respetuosamente se recomienda revisar la pertinencia de los artículos 4 y 5, partiendo del entendido que su contenido y reglamentación son funciones propias de la Administración Distrital..

ANÁLISIS TÉCNICO

Teniendo en cuenta lo expuesto en los acápites de competencia legal para presentar la iniciativa y de análisis jurídico, no se realizará análisis técnico toda vez que según numeral 2 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, este corresponde efectuarlo al sector coordinador que se le asigna la atribución y/o su implementación.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Los comentarios y sugerencias se encuentran contenidos dentro del análisis jurídico realizado para cada artículo de la presente iniciativa.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Teniendo en cuenta lo expuesto en los acápites de competencia legal para presentar la iniciativa y de análisis jurídico, no se realizará análisis de los gastos que pueda demandar la implementación o ejecución de la iniciativa, por cuanto, según el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, corresponde al sector coordinador realizar el análisis presupuestal y verificar "La consistencia en la exposición de motivos en cuanto a la presentación y ordenación de los gastos que demande la implementación o ejecución de la iniciativa; y determinará si con los recursos apropiados en el presupuesto de la vigencia en curso puede priorizar o no las acciones requeridas para este efecto".

VIABILIDAD DEL PROYECTO:

SI ☐ NO: ☐ De conformidad con lo establecido en el artículo 16 del Decreto Distrital 438 de 2019, el sector coordinador será el responsable de pronunciarse sobre la viabilidad final del proyecto.

Cordialmente,



ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS
Subsecretaria Jurídica Distrital



ANDRÉS FELIPE PUENTES DÍAZ
Director Distrital de Doctrina y
Asuntos Normativos.

Proyectó: Carlos Julio Ramírez Muñoz Profesional de la DODAN

Revisó: Andrés Felipe Puentes Díaz - Director de la DODAN SJD

Revisó: Germán Alberto Pulido - Profesional Especializado - Subsecretaría Jurídica Distrital

Aprobó: Angélica María Acuña Porras - Subsecretaria Jurídica Distrital SJD.



Fecha: 2025-10-02 16:40:02
Anexos: LO ENUNCIADO Folios: 1
Asunto: RATIFICACIÓN DE COMENTARIOS PARA
PRIMER DEBATE, PROYECTO DE
Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE GOBIERNO
Tipo: OFICIO SALIDA
Origen: DESP.SECRET.HABITAT

Bogotá D.C.

Doctor:

JUAN BELLO GÓNZALEZ

Director De Relaciones Políticas

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Calle 11 No 8 - 17

radicacionsdg_nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

enlaces@gobierno.onmicrosoft.com

Ciudad

Asunto: Ratificación de comentarios para primer debate, Proyecto de Acuerdo 786 de 2025.
Radicado SDHT No. 1-2025-49025. Radicado SDG No. 20251700419731.

Estimado Doctor Bello,

En concordancia con lo establecido por los Acuerdos Distritales 741 de 2019 y 837 de 2022, reglamento interno del Concejo de Bogotá, específicamente lo relacionado con el ejercicio de la función normativa origen y trámite de los proyectos de acuerdo y en cumplimiento con lo establecido en el Decreto Distrital 438 de 2019 *"Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones"*, este despacho emite los correspondientes pronunciamientos que ratifican los comentarios al proyecto de acuerdo relacionado a continuación:

| Proyecto De Acuerdo | Título | Proyecto de Acuerdo Antecedente |
|---------------------|---|---------------------------------|
| 786 de 2025 | <i>"Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C"</i> | 733 de 2025 |

Es importante resaltar, que esta ratificación se da en el marco del parágrafo del artículo 79 del Acuerdo Distrital 741 de 2019, dado que los proyectos de acuerdo en mención fueron nuevamente presentados mediante comunicación escrita y sin que su articulado haya sido modificado.

Cordialmente,

VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL

Secretaria Distrital del Hábitat

Elaboro: John Alexander Cárdenas Mancipe – Contratista Despacho SDHT

Reviso: Milton Javier Latorre – Asesor de Despacho SDHT

Cristian Mauricio Novoa Callejas – Contratista Despacho SDHT

Paula Camila Vega Bustos – Contratista Despacho SDHT

Aprobó: Camilo Andrés Peñuela Cano – Subsecretario de Coordinación Operativa SDHT

Anexos: Comentarios P.A 733 SDHT y Comentarios PA 733 CVP

Secretaria Distrital del Hábitat

Servicio al ciudadano: Carrera 13 No. 52-13

Sede Principal: Calle 52 No. 13-64

Teléfono: 601-3561600

Código Postal: 110231

www.habitatbogota.gov.co

PG02-PL02 V3





ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Hábitat

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría Distrital del Hábitat

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 733 AÑO: 2025

1er debate X **2do debate**

TÍTULO DEL PROYECTO

"POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS Y SE ESTABLECEN MECANISMOS DE ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA FACILITAR LA LEGALIZACIÓN DE BARRIOS Y LA TITULACIÓN DE PREDIOS EN BOGOTÁ D.C."

AUTOR (ES)

HONORABLES CONCEJALES – PARTIDO MIRA
SAMIR BEDOYA PIRAQUIVE
FABIÁN ANDRÉS PUENTES SIERRA

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

"El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto adoptar medidas normativas y operativas que fortalezcan la gestión pública distrital en materia de legalización de barrios y titulación de predios, mediante la implementación de mecanismos de articulación interinstitucional, el desarrollo de estrategias de racionalización de trámites y la promoción de garantías de seguridad jurídica y sostenibilidad territorial, con el fin de avanzar en la regularización integral del hábitat popular en Bogotá D.C."

**COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL
PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA**

Decreto Ley 1421 de 1993 "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá"

De conformidad con el numeral 1 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993¹, el Concejo de Bogotá es competente para presentar y aprobar iniciativas relacionadas con:

"ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(...)

25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.

Así las cosas, dado que el Proyecto de Acuerdo tiene por objeto adoptar medidas normativas y operativas para

¹ "Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá"



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

fortalecer la gestión distrital en materia de legalización de barrios y titulación de predios, mediante la articulación interinstitucional, la racionalización de trámites y la promoción de garantías de seguridad jurídica y sostenibilidad territorial, con el fin de avanzar en la regularización integral del hábitat popular en Bogotá D.C., el Concejo de Bogotá es competente para su trámite y aprobación. Este acuerdo busca establecer un marco de coordinación y gestión que agilice procedimientos, unifique criterios y dote de instrumentos a las entidades responsables, a fin de avanzar en la regularización integral del hábitat popular en Bogotá, D. C., en concordancia con la normatividad vigente.

ES COMPETENTE

Sí ☒ No ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

A continuación, desde la SDHT se cita los diferentes artículos competentes en materia de temas vivienda y reglamentación de asentamientos humanos, desde el nivel Constitucional, Nacional y Distrital:

Nivel Constitucional:

Artículo 51. Todos los colombianos tienen derecho a vivienda digna. El Estado fijará las condiciones necesarias para hacer efectivo este derecho y promoverá planes de vivienda de interés social, sistemas adecuados de financiación a largo plazo y formas asociativas de ejecución de estos programas de vivienda."

Nivel Nacional:

Ley 388 de 1997 Ley de Desarrollo Territorial Reglamentada por los Decretos Nacionales 150 y 507 de 1999; 932 y 1337 de 2002; 975 y 1788 de 2004; 973 de 2000

Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015, "Por medio del cual se expide el Decreto Único Reglamentario del Sector Vivienda, Ciudad y Territorio."

Nivel Distrital:

Decreto Distrital No 555 de 2021: "Por el cual se adopta la revisión general del Plan de Ordenamiento Territorial de Bogotá D.C." - Plan de Ordenamiento Territorial (POT).

Decreto Distrital 165 de 2023. "Por medio del cual se reglamenta el artículo 499 del Decreto Distrital 555 de 2021, se establecen las condiciones aplicables al procedimiento de legalización urbanística de asentamientos humanos en Bogotá D.C., y se dictan otras disposiciones."

Acuerdo Distrital 927 de 2024 "Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 Bogotá Camina Segura",

Conclusión del Análisis Jurídico

El marco constitucional, legal y distrital ofrece un soporte robusto para impulsar la legalización urbanística de los asentamientos humanos, estableciendo las condiciones y requerimientos que se deben tener en cuenta

RES-F004

Versión: 02

Vigencia: 12 de julio de 2018

Página 2 de 2



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

para proceder con dicho instrumento de planificación.

A nivel nacional, la Ley 388 de 1997 consolida al POT como el instrumento rector del ordenamiento territorial y la gestión del suelo, mientras el Decreto Nacional 1077 de 2015 articula la regulación del sector vivienda, ciudad y territorio, integrando lineamientos que deben observar los entes territoriales.

En el ámbito distrital, el POT de Bogotá (Decreto 555 de 2021) fija objetivos, políticas y normas para un modelo de ciudad sostenible; el Decreto 165 de 2023 reglamenta la legalización urbanística de asentamientos (art. 499 del POT), y el Plan de Desarrollo 2024–2027 “*Bogotá Camina Segura*” refuerza metas y programas para una gestión urbana responsable.

En conjunto, estas normas habilitan a la Administración Distrital para articular instituciones, racionalizar trámites y focalizar intervenciones que mejoren la habitabilidad y reduzcan impactos ambientales, garantizando seguridad jurídica y sostenibilidad territorial en la regularización integral del hábitat popular.

ANÁLISIS TÉCNICO

Una vez revisado el Proyecto de Acuerdo 733 de 2025, desde la Secretaría Distrital del Hábitat se tienen las siguientes consideraciones dentro de la justificación técnica:

El Decreto Distrital 165 de 2023, el cual reglamenta “*el artículo 499 del Decreto Distrital 555 de 2021, se establecen las condiciones aplicables al procedimiento de legalización urbanística de asentamientos humanos en Bogotá D.C.*”, establece las directrices en materia de legalización de asentamientos humanos, el cual provee de procedimientos y mecanismos para realizar conjuntamente este instrumento entre la Secretaría Distrital del Hábitat y la Secretaría Distrital de Planeación, y las entidades competentes que hacen parte de este procedimiento. A continuación, se muestra el análisis por cada artículo:

Artículo 1. Objeto

El proyecto fija como objeto “*adoptar medidas y establecer mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar los trámites relacionados con la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C. (…)*”. La norma proyectada busca fortalecer la gestión mediante coordinación interinstitucional y racionalización procedimental para avanzar en regularización del hábitat popular.

Ese mismo núcleo, está desarrollado por el Decreto Distrital 165 de 2023, que reglamenta el artículo 499 del POT y establece las condiciones del procedimiento de legalización urbanística: ámbito, etapas, productos y roles institucionales. En la práctica, lo que el proyecto define como “*objeto*” es el corazón operativo del decreto mencionado, por lo que no agrega contenido normativo sustantivo en materia de legalización.

Artículo 2. Principios:

“La Administración Distrital orientará las acciones relacionadas con la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C., con fundamento en los siguientes principios:

a. Coordinación interinstitucional: Fortalecer el trabajo conjunto entre las entidades responsables, mediante mecanismos de articulación y cooperación.

b. Racionalización de trámites: Optimizar los procedimientos administrativos, eliminando redundancias y promoviendo una gestión eficiente y ordenada.

RES-F004

Versión: 02

Vigencia: 12 de julio de 2018

Página 3 de 2



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

c. Seguridad jurídica: Garantizar que los procesos de legalización y titulación se orienten al reconocimiento formal y estable del derecho de propiedad sobre los predios intervenidos.

d. Enfoque territorial: Reconocer las particularidades de cada barrio y contexto local para una gestión diferenciada y adecuada.

e. Accesibilidad: Garantizar la disponibilidad, claridad y trazabilidad de la información técnica y administrativa necesaria para el desarrollo de los procesos institucionales.

f. Sostenibilidad territorial: Orientar los procesos de legalización y titulación al cumplimiento de las disposiciones urbanísticas, ambientales y de gestión del riesgo definidas en la normatividad vigente."

El proyecto enuncia los siguientes principios para guiar la legalización: coordinación interinstitucional, racionalización de trámites, seguridad jurídica, enfoque territorial, accesibilidad y sostenibilidad territorial. La intención es proporcionar criterios para la actuación administrativa y la interacción entre entidades durante el trámite de legalización.

Estos principios ya se traducen en instrumentos concretos dentro del Decreto Distrital 165 de 2023: (i) coordinación por medio de instancias formales (p. ej., Comité Técnico de Legalización y Formalización Urbanística y distribución de competencias); (ii) uniformidad procedimental (etapas y productos del trámite), que brinda seguridad jurídica; y (iii) anclaje en el ámbito territorial del art. 499 POT (asentamientos de origen informal) con consideraciones urbanísticas y de gestión del riesgo. En síntesis, los principios del proyecto ya están operativizados por el decreto vigente.

Asimismo, es importante mencionar que, este procedimiento se apoya en la Comisión Intersectorial para la Gestión Habitacional y el Mejoramiento Integral de los Asentamientos Humanos del Distrito Capital, instancia que coadyuba al mejoramiento integral de los Barrios en Bogotá, de acuerdo con el decreto en mención.

Artículo 3. Mecanismos de racionalización de trámites:

"La Administración Distrital implementará estrategias de racionalización de trámites las cuales estarán orientadas a agilizar o disminuir los tiempos para la expedición de conceptos técnicos y a optimizar los procedimientos administrativos de las entidades competentes, de acuerdo con sus funciones y atribuciones en torno a los procesos de legalización de barrios y titulación de predios en Bogotá D.C."

La propuesta ordena implementar estrategias de racionalización de trámites para agilizar conceptos y optimizar procedimientos de las entidades competentes en los procesos de legalización (reducción de tiempos, eliminación de redundancias, ordenación del flujo documental).

El Decreto Distrital 165 de 2023, ya realiza esa racionalización al describir el procedimiento de legalización urbanística (condiciones, etapas, documentos y actos), fijando una ruta única y exigible para la Administración Distrital. Por eso, las "estrategias" del proyecto son redundantes: el marco reglamentario vigente ya impone la estandarización y la coordinación intersectorial que el artículo pretende impulsar.

Ahora bien, la racionalización de estos trámites podría incurrir en modificar normas de tipo nacional como el Decreto Único Reglamentario 1077 de 2015.

Artículo 6. Seguimiento y control:

"La Administración Distrital presentará un informe anual ante el Concejo de Bogotá sobre el avance de los procesos de legalización de barrios y titulación de predios en el Distrito Capital. El informe deberá incluir



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

las acciones de articulación interinstitucional implementadas, el número de barrios legalizados, los predios titulados, y las estrategias de racionalización de trámites desarrolladas en cumplimiento del presente Acuerdo."

El proyecto exige que la Administración presente al Concejo un informe anual con avances de legalización (número de barrios, acciones de articulación, estrategias de racionalización).

En la práctica, el seguimiento ya se canaliza mediante instancias creadas y activas a partir del Decreto Distrital 165 de 2023 con el Comité Técnico, cuyas actas e informes sectoriales evidencian la trazabilidad y control de metas. Si el Concejo busca un reporte consolidado y periódico, puede requerirlo por control político o disponerse su periodicidad y contenido por acto administrativo, sin alterar el andamiaje procedimental ya vigente.

Conclusión del Análisis Técnico

Si bien el Proyecto de Acuerdo guarda coherencia con los objetivos de la legalización urbanística, no se considera viable su aprobación porque reproduce contenidos ya regulados por el Decreto Distrital 165 de 2023 (en desarrollo del art. 499 del POT), tales como objeto, principios, coordinación interinstitucional, etapas y productos del trámite. Su adopción no agregaría valor normativo y podría generar duplicidades y eventuales solapamientos en la aplicación del procedimiento vigente.

En consecuencia, se recomienda canalizar los propósitos del proyecto por la vía administrativa: fijar metas e indicadores (SLA - Acuerdo de Nivel de Servicio) por etapa del trámite; implementar un tablero público de trazabilidad interoperable; fortalecer los protocolos del Comité Técnico y una ventanilla única; así como robustecer capacidades técnicas y participación comunitaria. Estas acciones permiten acelerar la implementación del marco vigente con seguridad jurídica, transparencia y eficiencia, sin necesidad de un nuevo acuerdo.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Los desarrollados en el análisis técnico.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si ☐ No ☒

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☒ No ☐

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable: ☐

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado: ☐



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

No Viable: X

El proyecto de Acuerdo no es viable dada la duplicidad de norma que puede incurrir dada las disposiciones del Decreto Distrital 555 de 2021, Plan de Ordenamiento Territorial, y el Decreto Distrital 165 de 2025.

Atentamente,

VANESSA ALEXANDRA VELASCO BERNAL
Secretaria Distrital del Hábitat

Elaboró: Juan Camilo Moya Patiño – Contratista Subsecretaría de Coordinación Operativa SDHT
Revisó: Milton Javier Latorre Mariño – Asesor de Despacho SDHT
Mauricio Novoa Callejas - Contratista Despacho SDHT
John Alexander Cárdenas Mancipe – Contratista Despacho SDHT
Paula Camila Vega Bustos – Contratista Despacho SDHT
Aprobó: Camilo Andrés Peñuela Cano – Subsecretario de Coordinación Operativa SDHT
Anexo: Concepto CVP



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.
Secretaría de Gobierno

**FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO
DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS**

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Hábitat

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Caja de la Vivienda Popular

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: AÑO: 2025

1er debate ☒ **2do debate** ☐

TÍTULO DEL PROYECTO

POR MEDIO DEL CUAL SE ADOPTAN MEDIDAS Y SE ESTABLECEN MECANISMOS DE ARTICULACIÓN INTERINSTITUCIONAL PARA FACILITAR LA LEGALIZACIÓN DE BARRIOS Y LA TITULACIÓN DE PREDIOS EN BOGOTÁ D.C.

AUTOR (ES)

SAMIR BEDOYA PIRAQUIVE y FABIAN ANDRES PUENTES SIERRA / BANCADA PARTIDO POLÍTICO MIRA

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto adoptar medidas normativas y operativas que fortalezcan la gestión pública distrital en materia de legalización de barrios y titulación de predios, mediante la implementación de mecanismos de articulación interinstitucional, el desarrollo de estrategias de racionalización de trámites y la promoción de garantías de seguridad jurídica y sostenibilidad territorial, con el fin de avanzar en la regularización integral del hábitat popular en Bogotá D.C.

**COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL
PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA**

ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐

ANÁLISIS JURÍDICO

Dentro del ordenamiento jurídico colombiano, la Constitución Política de 1991 constituye la norma suprema y rectora de todo el sistema legal, y en consecuencia, de cualquier disposición en materia de vivienda. En su artículo 51, se consagra el derecho fundamental a una vivienda digna, lo cual impone a las autoridades nacionales y territoriales el deber de formular e implementar políticas públicas eficaces orientadas a la legalización de viviendas, especialmente en beneficio de las poblaciones más vulnerables.



ALCALDÍA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

En este contexto, es deber del Estado, a través de sus diferentes niveles de gobierno, garantizar el respeto por los derechos constitucionales en todo proceso de ordenamiento territorial. Las decisiones adoptadas en este ámbito deben enmarcarse estrictamente dentro de la normatividad vigente, de forma que se evite cualquier transgresión a los derechos de los habitantes del territorio nacional.

La Ley 388 de 1997, como instrumento central del ordenamiento territorial en Colombia, establece mecanismos para garantizar el acceso de la ciudadanía a la infraestructura pública, tales como vías, sistemas de transporte y demás espacios de uso común. Su finalidad es hacer efectivos los derechos constitucionales relacionados con la vivienda y los servicios públicos domiciliarios, y exige que todas las actuaciones urbanísticas estén contempladas dentro de los Planes de Ordenamiento Territorial (POT).

Particularmente, el artículo 16 de esta ley establece que dichos planes deben asegurar una distribución eficiente del suelo, la protección de áreas ambientales y zonas de riesgo, la adecuada estructuración vial, y la destinación de suelo para proyectos de interés social, incluyendo todos los equipamientos urbanos necesarios para su implementación. Todo esto debe realizarse en estricta conformidad con las normas urbanísticas vigentes.

Adicionalmente, la Ley 1454 de 2011 define principios, competencias e instrumentos de gestión territorial que buscan mejorar la planeación y la articulación interinstitucional entre la Nación y las entidades territoriales. Esta normativa refuerza la necesidad de ceñirse a los lineamientos legales para lograr una adecuada organización del territorio.

En relación con la legalización de predios, la Ley 1561 de 2012 crea el programa de titulación de bienes fiscales urbanos, con el propósito de garantizar el acceso a una vivienda digna a poblaciones en condición de vulnerabilidad. Esta ley establece los requisitos y procedimientos para legalizar predios ocupados con viviendas de interés social.

Por su parte, el Decreto 1077 de 2015, compilatorio del sector vivienda, y sus modificaciones introducidas por el Decreto 1203 de 2017, constituyen el marco reglamentario que orienta la aplicación de las normas urbanísticas, asegurando su coherencia con la normatividad vigente al momento de su radicación.

En el ámbito distrital, el Acuerdo 927 de 2024 adopta el Plan Distrital de Desarrollo 2024-2027, que tiene como eje prioritario la promoción de un hábitat digno y equitativo. Uno de sus objetivos principales es el saneamiento jurídico y la titulación de predios, como herramienta clave para formalizar el acceso a la vivienda.

ANÁLISIS TÉCNICO

Desde el componente técnico y en el marco del programa de titulación de predios de la Caja de la Vivienda Popular a continuación se exponen las razones por las cuales se considera NO viable el proyecto de acuerdo:



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

1. El proyecto de Acuerdo pretende establecer medidas y procedimientos operativos sobre la legalización de barrios y la titulación de predios, materias que ya se encuentran reglamentadas de forma detallada y con jerarquía superior en la normativa nacional. En este sentido, la Ley 1561 de 2012 y el Decreto 1077 de 2015 fijan las condiciones, requisitos y procedimientos para la titulación de predios fiscales urbanos, determinando que esta labor corresponde a la administración pública, a través de trámites técnicos, jurídicos y administrativos rigurosamente definidos.

Al intentar regular etapas, mecanismos de seguimiento, principios de operación y condiciones técnicas, el proyecto de Acuerdo estaría legislando sobre aspectos que exceden la competencia reglamentaria del Concejo Distrital, y que son propios del Ejecutivo y de la normatividad nacional.

2. La Ley 388 de 1997 establece que cualquier proceso de legalización o titulación debe estar estrictamente sujeto al Plan de Ordenamiento Territorial de cada municipio o distrito. En el caso de Bogotá, el Decreto Distrital 555 de 2021 (POT vigente) determina con claridad las zonas aptas para procesos de legalización, los criterios de sostenibilidad territorial, las condiciones técnicas de habitabilidad, y los riesgos asociados a los suelos.

Sin embargo, el proyecto de Acuerdo no hace referencia ni se articula directamente con estos elementos del POT, lo que genera un vacío técnico-normativo que podría derivar en la legalización o titulación de predios que se encuentren:

3. En zonas no aptas para urbanización, por razones de riesgo, protección ambiental o incompatibilidad con el uso del suelo.
 4. Fuera de los perímetros definidos para procesos de mejoramiento integral o legalización según el POT.
 5. En contradicción con los principios de sostenibilidad, densificación y gestión del riesgo que rigen el desarrollo urbano del Distrito.
- ✓ Aunque el proyecto enuncia como principio la "seguridad jurídica", en la práctica podría generarse el efecto contrario si se institucionalizan mecanismos de titulación sin agotar los requisitos técnicos y urbanísticos establecidos en la normativa superior. La simplificación de trámites o la omisión de etapas críticas —como la verificación de uso del suelo, estudios de riesgo o condiciones de acceso a servicios públicos— puede conllevar a procesos de formalización predial sobre predios que no deberían ser objeto de titulación.
 - La Ley 1561 de 2012 regula específicamente los procedimientos para la legalización de predios fiscales ocupados con vivienda de interés social. Esta ley delega la ejecución de dichos procesos a las entidades territoriales, pero dentro de los parámetros fijados por la ley nacional y con base en las condiciones técnicas, jurídicas y urbanísticas que se deben verificar antes de otorgar cualquier título.



El proyecto de Acuerdo establece una estructura paralela, con etapas y criterios propios (artículos 5 y 6), lo cual genera un doble marco normativo que puede entrar en contradicción con el sistema nacional de titulación, creando inseguridad jurídica y conflictos de competencia.

6. Si bien se propone un sistema de trazabilidad (art. 4) y mecanismos de racionalización (art. 3), estos no se vinculan de forma explícita al cumplimiento del POT ni a los estudios técnicos obligatorios (riesgo, servicios, redes, etc.). Esto puede derivar en una implementación administrativa carente de soporte técnico suficiente, lo cual es contrario a los principios rectores de la Ley 388 de 1997 y al enfoque territorial del Decreto 555 de 2021, que obliga a considerar las condiciones específicas del suelo y la capacidad de soporte de la ciudad.
7. La Ley 2044 de 2020 establece el marco legal para la implementación del programa de titulación de predios fiscales ocupados con vivienda de interés social, definiendo con precisión los sujetos beneficiarios, el tipo de predios objeto de titulación, y las competencias exclusivas del nivel ejecutivo (nacional y territorial) en esta materia.

Esta ley reafirma y complementa la Ley 1561 de 2012, y establece un procedimiento uniforme a nivel nacional para garantizar la seguridad jurídica en la titulación de predios fiscales. En consecuencia:

- Cualquier disposición local, como el proyecto de Acuerdo analizado, no puede crear procedimientos adicionales o paralelos.
- Tampoco puede modificar o simplificar requisitos sin violar el principio de legalidad y la unidad normativa nacional.
- Las etapas de identificación, diagnóstico, verificación de requisitos, y expedición de títulos están exclusivamente regladas por la Ley 2044 de 2020, y deben ser implementadas por la administración distrital, no por una norma del Concejo.

En este sentido, el proyecto de Acuerdo desconoce el carácter integral y cerrado del procedimiento nacional de titulación, generando riesgo de nulidad por contradicción normativa.

8. El POT de Bogotá vigente, adoptado mediante el Decreto Distrital 555 de 2021, define las condiciones urbanísticas, ambientales y de riesgo que rigen los procesos de legalización y formalización de asentamientos. El proyecto de Acuerdo:
 - No establece una articulación clara con las disposiciones del POT sobre delimitación de suelos, capacidad de carga, redes de servicios públicos, y áreas de protección.
 - Omite condicionamientos fundamentales, como los requisitos de habitabilidad mínima, seguridad estructural, y mitigación de riesgo, exigidos por la Ley 388 de 1997 y por el POT.



ALCALDIA MAYOR
DE BOGOTÁ D.C.

Secretaría de Gobierno

Lo anterior puede derivar en la legalización de barrios en zonas no aptas (riesgo, protección ambiental, suelos no urbanizables), en abierta contravía del marco normativo vigente, con consecuencias jurídicas y técnicas negativas para la ciudad.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

N/A

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si X No

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si No X

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable:

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado:

No Viable: X

Atentamente,

JUAN CARLOS FERNÁNDEZ ANDRADE
Director General Caja de la Vivienda Popular

Proyectó: Andrea Carolina Betancourt Quiroga - Contratista Dirección Jurídica
Apoyo Consolidación: Juan Pablo Valencia Mosquera - Contratista Dirección General
Consolidó: Nancy Giovanna Cely Vargas - Contratista Dirección General
Revisó: Cesar Augusto Garcia Morcote - Contratista Dirección Jurídica
Aprobó: Juan Sebastián Reyes López - Director Dirección Jurídica
Aprobó: A&P Abogados Asociados S.A.S - Contratista Dirección General



4200000

Bogotá D.C.

Señor(a):

JUAN BELLO GONZÁLEZ

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO - SDG

Dirección Electrónica: radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

BOGOTÁ, D.C. -

Asunto: RESPUESTA - SOLICITUD DE PRONUNCIAMIENTO PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE ACUERDO 786 DE 2025. RADICADO NO. 1-2025-36843 DE LA SECRETARÍA GENERAL DE LA ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C. RADICADOS ANTECEDENTE: 1-2025-31993 Y 2-2025-23154

Referenciado: 1-2025-36843,1-2025-31993,2-2025-23154

Cordial saludo,

Esta Secretaría recibió su comunicación, mediante la cual solicita comentarios al primer debate del Proyecto de Acuerdo 786 de 2025: "Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.". Sobre este proyecto, el 29 de agosto de 2025, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C., emitió pronunciamiento mediante radicado SIGA No. 2-2025-23154.

Revisada nuevamente la iniciativa, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C. **ratifica** los comentarios previamente formulados, toda vez que el articulado remitido no contiene modificaciones de fondo que alteren la naturaleza del proyecto.

Atentamente,

CARLOS JOSÉ LASPRILLA VILLALOBOS
DESPACHO SECRETARÍA GENERAL

Copia:

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA - SDH - DIRECCIÓN DISTRITAL DE PRESUPUESTO - radicacionhaciendabogota@shd.gov.co

Anexos Electrónicos: 1

Proyectó: NICOLAS AUGUSTO RUBIO PARRA

Página número 1 de 2

Documento Electrónico: af54af15-8d26-48c9-a2cf-7831246bb4b0

Cra 8 No. 10-65
Código Postal 111711
Tel: +57 (501) 381 3000
www.secretariageneral.gov.co
Info: Línea 195



SECRETARÍA
GENERAL



ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C

Secretaría General

Nro. Rad: **2-2025-26788** Anexos: **1**

Fecha: **02/10/2025 11:54:25 AM**

Revisó: MONICA LILIANA HERRERA MEDINA-YARA ELIZABETH RUEDA CELIN-
Aprobó: CARLOS JOSÉ LASPRILLA VILLALOBOS

Página número 2 de 2

Documento Electrónico: af54af15-8d26-48c9-a2cf-7831246bb4b0

Cra 8 No. 10-65
Código Postal 111711
Tel: +57 (501) 381 3000
www.secretariageneral.gov.co
Info: Línea 195



SECRETARÍA
GENERAL

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Pública

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: Secretaría General

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: ____786____ **AÑO:** ____2025____

1er debate ____X____, **2do debate** _____

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.”

AUTOR (ES)

H.C. Samir Bedoya Piraquive y H.C. Fabián Andrés Puentes Sierra

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

De conformidad con lo indicado en el artículo 1 de la iniciativa, el proyecto de acuerdo tiene “*por objeto adoptar medidas y establecer mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar los trámites relacionados con la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.*”.

COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

1. Competencia de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C.

La Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C., es competente para pronunciarse sobre el Proyecto de Acuerdo en comento, pues en el articulado propuesto se establecen medidas relacionadas con las competencias de la Entidad y del Sector de Gestión Pública, como sucede con lo dispuesto en el literal b. del artículo 2 y en el artículo 3 del proyecto, en el que se incluye el principio de racionalización de trámites en materia de legalización de barrios y titulación de predios.

Estas disposiciones del proyecto de Acuerdo guardan relación con las funciones asignadas en el artículo 48 del Acuerdo distrital 257 de 2006 a la Secretaría General, así:

Artículo 48. Naturaleza, objeto y funciones básicas de la Secretaría General. La Secretaría General es un organismo del Sector Central con autonomía administrativa y financiera que tiene por objeto orientar y liderar la formulación y seguimiento de las políticas para el fortalecimiento de la función administrativa de los organismos y entidades de Bogotá, Distrito Capital, mediante el diseño e implementación de instrumentos de coordinación y gestión, la promoción del desarrollo institucional, el mejoramiento del servicio a la ciudadana y ciudadano, la protección de recursos documentales de interés público y la coordinación de las políticas del sistema integral de información y desarrollo tecnológico.

Además de las atribuciones generales establecidas en el presente Acuerdo para las secretarías, la Secretaría General, D.C., tiene las siguientes funciones básicas:

(...)

d). Formular, orientar y coordinar las políticas, planes y programas para la atención y prestación de los servicios a la ciudadana y al ciudadano en su calidad de usuarios de los mismos en el Distrito Capital. Para tal fin la Secretaría General reglamentará lo referente al defensor del ciudadano en cada una de las entidades u organismos distritales conforme a las normas legales y reglamentarias.

Como desarrollo de estas disposiciones, el Decreto Distrital 140 de 2021, además de replicar la redacción del artículo 48 del Acuerdo precitado, consagra, dentro de las funciones de la Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía, las siguientes:

Artículo 28º.- Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía. Corresponde a la Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía las siguientes funciones:

- 1. Orientar al/la Secretario/a General, en la formulación y adopción de las políticas, planes y programas de atención y prestación de los servicios distritales a la ciudadanía y de acercamiento de la Administración Distrital.*
- 2. Dirigir la implementación, seguimiento y evaluación de políticas, planes y programas de atención y prestación de servicios distritales a la ciudadanía.*
- 3. Articular la gestión intersectorial de Servicio a la Ciudadanía en la prestación de servicios y el desarrollo de acciones de implementación de la política.*
- 4. Establecer lineamientos, estrategias y/o herramientas que contribuyan al mejoramiento continuo del servicio y a su eficaz y eficiente prestación en el Distrito Capital.*
- 5. Planear, diseñar y gestionar las estrategias de innovación de los servicios a la ciudadanía, mediante el empleo de Tecnologías de la Información y las comunicaciones TIC con el acompañamiento permanente de la Alta Consejería Distrital de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones - ACDTIC.*
- 6. Promover la investigación y diseño de estrategias encaminadas a conocer las necesidades y demandas de la ciudadanía, que permitan el mejoramiento de los servicios, su racionalización y modernización.*
- 7. Liderar el desarrollo y consolidación del Sistema Distrital de Servicio a la Ciudadanía, con el fin de fortalecer la articulación interinstitucional y satisfacer las necesidades y expectativas de la ciudadanía y partes interesadas.*
- 8. Coordinar el desarrollo e implementación del seguimiento y evaluación del servicio prestado a la ciudadanía, por las entidades y organismos distritales.*
- 9. Gestionar la implementación del Proceso Distrital de Atención, Direccionamiento y Seguimiento de Peticiones Ciudadanas, promoviendo el fortalecimiento de la labor del Defensor del Ciudadano en las entidades y/u organismos distritales y presentar los informes evaluativos y las recomendaciones pertinentes al/la Secretario/a General.*
- 10. Planificar el desarrollo de procesos integrales de cualificación y sensibilización, para las y los servidores públicos del Distrito Capital encargados del servicio a la ciudadanía, así como desarrollar estrategias de sensibilización hacia la ciudadanía.*

11. Coordinar y articular las entidades distritales competentes en inspección, vigilancia y control y a empresas y/o establecimientos de comercio domiciliados en el Distrito Capital, para el desarrollo y programación de actividades multidisciplinarias preventivas y de inspección.

12. Articular y acompañar a las entidades y organismos distritales en la racionalización de trámites para facilitar el acceso de los ciudadanos a sus derechos, reduciendo costos, tiempos, documentos, procesos y pasos en su interacción con las entidades públicas.

13. Las demás que se le asignen y que correspondan a la naturaleza de la dependencia.

En este sentido, entendiendo que el texto de proyecto normativo puesto en consideración incluye disposiciones relacionadas con la racionalización de trámites, la Secretaría General es competente para emitir este concepto.

2. Competencia del Concejo de Bogotá, D. C.

En la exposición de motivos y en el articulado del proyecto de Acuerdo se citó, como fundamento de las competencias del Concejo para expedir el proyecto de acuerdo, lo establecido en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

De conformidad con lo anterior, y revisadas las competencias de la norma en mención se observa que, si bien es cierto que el Concejo es competente para expedir acuerdos referentes al cumplimiento de funciones o a la prestación de servicios a cargo del Distrito, se debe precisar que el Decreto Ley 1421 de 1993, por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá, condiciona dicha facultad a que se haga mediante iniciativa del Alcalde Mayor. A su tenor literal, la norma citada señala:

ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:

2. Adoptar el Plan General de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas. El plan de inversiones, que hace parte del Plan General de Desarrollo, contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos y la determinación de los recursos financieros requeridos para su ejecución.

3. Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas: ordenar exenciones tributarias y establecer sistemas de retención y anticipos con el fin de garantizar el efectivo recaudo de aquéllos.

4. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos.

5. Adoptar el Plan General de Ordenamiento Físico del territorio, el cual incluirá entre otras materias, la reglamentación de los usos del suelo y el desarrollo físico en las áreas urbanas y rurales. Con tal fin, dictará las normas que demanden los procesos de urbanización y parcelación, la construcción de vías y el equipamiento urbano.

(...)

8. Determinar la estructura general de la Administración Central, las funciones básicas de sus entidades y adoptar las escalas de remuneración de las distintas categorías de empleos.

9. *Crear, suprimir y fusionar establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta y la participación del Distrito en otras entidades de carácter asociativo, de acuerdo con las normas que definan sus características.*

(...)

14. *Fijar la cuantía hasta la cual se pueden celebrar contratos directamente y prescindir de la formalidad del escrito, según la naturaleza del contrato y de la entidad contratante.*

(...)

16. *Dividir el territorio del Distrito en localidades, asignarles competencias y asegurar su funcionamiento y recursos.*

17. *Autorizar el cupo de endeudamiento del Distrito y de sus entidades descentralizadas.*

(...)

21. *Expedir las normas que autorice la ley para regular las relaciones del Distrito con sus servidores, especialmente las de Carrera Administrativa.*

ARTÍCULO 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.

Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2º, 3º, 4º, 5º, 8º, 9º, 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde.

Para el caso en estudio, el proyecto de acuerdo no solamente imparte lineamientos, sino que asigna directamente funciones, imponiendo deberes concretos en términos de la implementación de estrategias de racionalización de trámites en el marco de los procesos de legalización de barrios y titulación de predios en Bogotá D.C.; lo que impacta directamente con el marco de competencias de la Secretaría General.

Adicionalmente, los demás artículos presentados a consideración también incluyen deberes y funciones concretos como es el caso de diseñar e implementar un sistema público de trazabilidad de expedientes de los asentamientos informales que se encuentren en proceso de legalización; o el señalamiento concreto de las etapas del proceso de titulación.

Por todo lo anterior, el Concejo no es competente para dictar la norma tal y como está planteada, pues las materias que aborda corresponden a una iniciativa privativa y exclusiva del Alcalde Mayor. Lo anterior, sin perjuicio de las consideraciones que en la materia puedan presentar las entidades competentes para la implementación de las materias centrales abordadas por el proyecto, es decir, la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá.

ES COMPETENTE

Si ☐ No ☒

ANÁLISIS JURÍDICO

Atención a la ciudadanía y Antitrámites.

Atendiendo a las materias que se pretenden regular con la iniciativa, es pertinente citar el marco normativo y reglamentario, tales como:

1. Ley 962 de 2005. Por la cual se dictan disposiciones sobre racionalización de trámites y procedimientos administrativos de los organismos y entidades del Estado y de los particulares que ejercen funciones públicas o prestan servicios públicos.
2. Ley 1712 de 2014 y sus disposiciones relacionadas con transparencia activa y publicidad de la información relacionada con trámites, OPA y consultas de información.
3. Ley 2052 de 2020. Por medio de la cual se establecen disposiciones transversales a la rama ejecutiva del nivel nacional y territorial y a los particulares que cumplan funciones públicas y/o administrativas, en relación con la racionalización de trámites y se dictan otras disposiciones
4. Decreto 2106 de 2019. Por el cual se dictan normas para simplificar, suprimir y reformar trámites, procesos y procedimientos innecesarios existentes en la administración pública
5. Decreto 620 de 2020, Por el cual se subroga el título 17 de la parte 2 del libro 2 del Decreto 1078 de 2015, para reglamentarse parcialmente los artículos 53, 54, 60, 61 Y 64 de la Ley 1437 de 2011, los literales e, j y literal a del parágrafo 2 del artículo 45 de la Ley 1753 de 2015, el numeral 3 del artículo 147 de la Ley 1955 de 2019, y el artículo 9 del Decreto 2106 de 2019, estableciendo los
6. Decreto 088 de 2022, que establece los lineamientos, plazos y condiciones para la digitalización y automatización de trámites.
7. lineamientos generales en el uso y operación de los servicios ciudadanos digitales.
8. Resolución 2893 de 2020 del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones, Por la cual se expiden los lineamientos para estandarizar ventanillas únicas, portales específicos de programas transversales, sedes electrónicas, trámites, OPA y consultas de acceso a información pública, así como en relación con la integración al Portal Único del Estado Colombiano, y se dictan otras disposiciones.
9. Resolución 455 de 2021 del Departamento Administrativo de la Función Pública, Por la cual se establecen lineamientos generales para la autorización de trámites creados por la ley, la modificación de los trámites existentes, el seguimiento a la política de simplificación, racionalización y estandarización de trámites.

Ahora bien, al margen de la competencia del Concejo para la propuesta normativa en comento que se analizó en el acápite anterior, dado que el proyecto de acuerdo apunta a que se dicten lineamientos para promover acciones encaminadas a establecer una estrategia de racionalización de trámites en un campo específico, como es el de la legalización de barrios y titulación de predios, es pertinente anotar que se trata de asuntos que se encuentran ampliamente reglamentados a nivel nacional y distrital.

Sobre la racionalización, automatización y optimización de trámites, existe una producción normativa considerable, que se ha venido acatando por las Entidades Distritales en aras de alcanzar la modernización en materia digital, la prestación de servicios y la atención a la ciudadanía y que ha sido expuesta en diferentes pronunciamientos de esta Entidad.

Así las cosas, las obligaciones de transparencia y eficiencia en los trámites tienen su fuente en las Leyes 962 de 2005 y 2052 de 2020 y su desarrollo reglamentario a través del Resolución 1519 de 2020 “Por la cual se definen los estándares y directrices para publicar la información señalada en la Ley 1712 del 2014 y se definen los requisitos materia de acceso a la información pública, accesibilidad web, seguridad digital, y datos abiertos” expedida por MINTIC.

Asimismo, en lo que toca con la estandarización y automatización de los trámites, se cuenta con las Leyes 962 de 2005 y 2052 de 2020 y su desarrollo reglamentario a través de la Resolución 2893 de 2020 “Por la cual se expiden los lineamientos para estandarizar ventanillas únicas, portales específicos de programas transversales, sedes electrónicas, trámites, OPAs y consultas de acceso a información pública, así como en relación con la integración al Portal Único del Estado Colombiano, y se dictan otras disposiciones”, expedida por Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones.

Adicionalmente, en lo relacionado con el mandato del artículo 5 del Decreto 2106 de 2019, debe señalarse que en virtud de la Resolución 455 de 2021 del Departamento Administrativo de la Función Pública -DAFP- la estandarización de trámites (creación de trámites modelo) es un proceso que desarrolla la Función pública de manera conjunta con las entidades líderes a nivel nacional (MinSalud-MinAmbiente-MinInterior, entre otras). En consecuencia, ni el Distrito Capital ni otra entidad territorial tienen competencia para estandarizar trámites de manera autónoma.

En esta línea, el Gobierno nacional expidió el Decreto 088 de 2022, que establece los lineamientos, plazos y condiciones para la digitalización y automatización de trámites, norma orientada a fortalecer la prestación de servicios a la ciudadanía en todos los niveles de la rama ejecutiva del poder público, mediante acciones para fortalecer la digitalización y automatización de trámites.

A su turno, la Resolución 2893 de 2020 del Ministerio de Tecnologías de la Información y las Comunicaciones impartió lineamientos para estandarizar ventanillas únicas, portales específicos de programas transversales, sedes electrónicas, trámites, OPA, y consultas de acceso a información pública, así como en relación con la integración al Portal Único del Estado colombiano, y se dictan otras disposiciones.

Ahora, en materia de modernización electrónica, se expidió el Decreto Distrital 619 de 2007 que establece la Estrategia de Gobierno Electrónico de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital. Mediante este Decreto, se establecieron lineamientos estratégicos del uso de las Tecnologías de Información y de las Comunicaciones, en los trámites y procedimientos administrativos de los organismos y de las entidades de Bogotá, Distrito Capital.

Dentro de los alcances de la estrategia, se contemplan en el artículo 2 los siguientes:

- d) Los estándares, reglas y mecanismos para la producción, administración, almacenamiento y servicio de los documentos que son el registro de las actuaciones, actos y procedimientos administrativos.*
- e) Las acciones y mecanismos para facilitar el acceso de los ciudadanos a los servicios y trámites electrónicos.*
- f) Los mecanismos de coordinación sectorial e intersectorial en materia de automatización de trámites y servicios.*

Sobre este mismo tema, mediante la Resolución 305 de 2008 de la Secretaría General - Comisión Distrital de Sistemas – CDS, se expidieron políticas públicas para las entidades, organismos y órganos de control del Distrito Capital, en materia de Tecnologías de la Información y Comunicaciones respecto a la planeación, seguridad, democratización, calidad, racionalización del gasto, conectividad, infraestructura de Datos Espaciales y Software Libre.

En este acto se adoptaron medidas para la seguridad de la información, políticas de democratización de la información, interoperabilidad e intercambio de información homogénea a través de servicios web en el distrito capital, políticas de racionalización del gasto para la administración e implementación de bienes y recursos de infraestructura de tecnología de información y comunicaciones en el distrito capital, políticas de conectividad para los entes públicos en el distrito capital.

En materia de seguimiento a los requerimientos de la ciudadanía, la Entidad cuenta, además, con la plataforma “Bogotá te escucha”. Mediante el Decreto Distrital 847 de 2019, se establecieron lineamientos en materia de servicio a la ciudadanía y de implementación de la Política Pública Distrital de Servicio a la Ciudadanía. El artículo 15 ordenó a todas las entidades del distrito capital adoptar el sistema único de gestión de peticiones ciudadanas, así:

Artículo 15. Sistema Distrital para la Gestión de Peticiones Ciudadanas. *Todas las entidades distritales deberán adoptar como único sistema de peticiones ciudadanas, el Sistema Distrital para la Gestión de Peticiones Ciudadanas, con observancia de las reglas contenidas en el Manual para la Gestión de Peticiones Ciudadanas que para el efecto defina la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C., el cual deberá ser incorporado dentro del reglamento interno de peticiones ciudadanas de cada entidad, sin perjuicio de lo dispuesto en el artículo 22 de la Ley 1437 de 2011, sustituido por el artículo 1 de la Ley 1755 de 2015.*

Parágrafo. *En caso que la entidad distrital cuente con un sistema diferente para la gestión de peticiones ciudadanas, tendrá un (1) año a partir de la publicación del presente decreto para adoptar e implementar de forma definitiva el Sistema Distrital para la Gestión de Peticiones Ciudadanas, para lo cual, podrá solicitar asistencia técnica a la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C.*

Este sistema le permite a la Secretaría General cumplir sus funciones de evaluación del servicio prestado a la ciudadanía por las diferentes entidades del Distrito. Por ello, se ordenó la uniformidad de esta herramienta para la gestión de peticiones ciudadanas, para facilitar su seguimiento y monitoreo. Dentro de las funcionalidades del sistema, se tiene un sistema de alertas que permite notificar a las entidades las peticiones recibidas y monitorear su atención oportuna.

Así las cosas, resulta claro que la materia que se pretende regular tiene un desarrollo normativo amplio al interior del Distrito, de manera que ya existe un avance significativo en la modernización para la prestación de trámites y servicios, y desde la Secretaría General se ha venido haciendo seguimiento y promoviendo la implementación de acciones que garanticen la transición de las Entidades Distritales a sistemas electrónicos y digitales.

Teniendo en cuenta esta exhaustiva reglamentación, debe recordarse que todas las actuaciones de los servidores públicos deben estar inspiradas en los principios de la función pública.

Según lo previsto en el artículo 209 de la Constitución Política, la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

De manera más específica, la Corte Constitucional ha manifestado que el principio de eficiencia aborda la máxima racionalidad de la relación costos-beneficios, de manera que la administración pública tiene el deber

de maximizar el rendimiento o los resultados, con costos menores. Al respecto, sobre a la elección de los medios más adecuados para el cumplimiento de los objetivos¹ el alto tribunal ha señalado:

“Por su parte, en lo que atañe al principio de eficiencia la jurisprudencia de este Tribunal ha señalado que se trata de la máxima racionalidad de la relación costos-beneficios, de manera que la administración pública tiene el deber de maximizar el rendimiento o los resultados, con costos menores, por cuanto los recursos financieros de Hacienda, que tienden a limitados, deben ser bien planificados por el Estado para que tengan como fin satisfacer las necesidades prioritarias de la comunidad sin el despilfarro del gasto público. Lo anterior significa, que la eficiencia presupone que el Estado, por el interés general, está obligado a tener una planeación adecuada del gasto, y maximizar la relación costos - beneficios.[4]

Así, esta Corte ha hecho referencia clara a la implementación del principio de eficacia, afirmando que este principio de la administración impone deberes y obligaciones a las autoridades para garantizar la adopción de medidas de prevención y atención de los ciudadanos del país, para garantizar su dignidad y el goce efectivo de sus derechos

(...)

*En este orden de ideas, es evidente para esta Corporación que el principio de eficacia impide que las autoridades administrativas permanezcan inertes ante situaciones que involucren a los ciudadanos de manera negativa para sus derechos e intereses. **Igualmente, que la eficacia de las medidas adoptadas por las autoridades debe ser un fin para las mismas, es decir, que existe la obligación de actuar por parte de la administración y hacer una real y efectiva ejecución de las medidas que se deban tomar en el caso que sea necesario, en armonía y de conformidad con el debido proceso administrativo.***

*En síntesis, esta Corte ha concluido que el logro de la efectividad de los derechos fundamentales por parte de la administración pública se basa en dos principios esenciales: el de eficacia y el de eficiencia. A este respecto ha señalado que la eficacia, hace relación “...**al cumplimiento de las determinaciones de la administración**” y la eficiencia a “...**la elección de los medios más adecuados para el cumplimiento de los objetivos**”. En este sentido, ha sostenido que estos dos principios se orientan hacia “la verificación objetiva de la distribución y producción de bienes y servicios del Estado destinados a la consecución de los fines sociales propuestos por el Estado Social de Derecho. Por lo tanto, la administración necesita un apoyo logístico suficiente, una infraestructura adecuada, un personal calificado y la modernización de ciertos sectores que permitan suponer la transformación de un Estado predominantemente legislativo a un Estado administrativo de prestaciones”. (Resalta la Sala)*

Así las cosas, resulta evidente que todas las actuaciones desplegadas por las autoridades públicas deben observar los principios antes citados, buscando especialmente la mejor relación costo-beneficio en sus gestiones, de manera que no generen un desgaste innecesario de la administración y que los medios elegidos para una tarea sean los más adecuados.

En consonancia con este elemento, debe considerarse que cualquier reglamentación adicional en el tema debe ajustarse a los principios antes reseñados, pues se trata de un asunto ampliamente reglado.

¹ Corte Constitucional. Sentencia C-826 de 2013

Finalmente, es necesario hacer referencia a la necesidad de mejoramiento de la Política Regulatoria. De conformidad con lo previsto en el CONPES 3816 de 2014, en el Estado colombiano se debe orientar la producción normativa hacia un escenario de simplificación y transparencia, de manera que se eviten las posibilidades de normas obsoletas o contradictorias.

Así las cosas, la emisión de actos administrativos, además de estar inspirada en los principios de la función pública antes reseñados, debe estar orientada a la simplificación de las normas y la reglamentación sencilla de los temas; de manera que no haya, por un lado, un desgaste innecesario de la reglamentación y, por el otro, un escenario que impida el fácil acceso de la ciudadanía a las normas sobre un tema.

A su turno, el artículo 2.2.22.2.1 del Decreto 1083 de 2015 establece la política de mejora normativa como una de las políticas de gestión y desempeño institucional. Esta política tiene como objetivo promover buenas prácticas regulatorias de manera que las normas expedidas por la Rama Ejecutiva del Poder Público, en los órdenes nacional y territorial, cuenten con parámetros de calidad técnica y jurídica y resulten eficaces, eficientes, transparentes, coherentes y simples, en aras de fortalecer la seguridad jurídica y un marco regulatorio y reglamentario.

Según el Manual de la Política de Mejora Normativa del Departamento Administrativo de la Función Pública (DAFP), la política de mejora normativa sigue unos principios a través de los cuales se establecen esos fines que deben perseguirse mediante su implementación, como ejes rectores de su misionalidad. Entre estos principios se encuentran los siguientes:

- *“Necesaria: se debe justificar que la regulación es requerida para mitigar un problema o un riesgo existente que afecta a la sociedad.”*
- *“Proporcional: los recursos, las metodologías y procedimientos deben guardar relación con el impacto esperado de la regulación en la economía, la sociedad, el medio ambiente, entre otros.*
- *“Idónea: debe ser consistente con las competencias otorgadas a las autoridades para regular y con el orden jerárquico de las normas, de conformidad con la Constitución y la ley”.*

Adicionalmente, el Manual de la Política de Mejora Normativa identifica entre las fallas de regulación que existen en Colombia 1. El Exceso de regulación que ocurre cuando existe un exceso de regulación sobre un sector o una actividad económica, y 2. La Dificultad para hacer cumplir la regulación que se presenta cuando las normas resultan inefectivas por la incapacidad de las entidades de atender lo dispuesto en la norma.

Así las cosas, la emisión de actos administrativos, además de estar inspirada en los principios de la función pública antes reseñados, debe estar orientada a la simplificación de las normas y la reglamentación sencilla de los temas; de manera que no haya, por un lado, un desgaste innecesario de la reglamentación y, por el otro, un escenario que impida el fácil acceso de la ciudadanía a las normas sobre un tema.

Por lo anterior, desde la perspectiva jurídica, resulta indispensable referirse al marco normativo aplicable a la materia objeto de reglamentación, así como destacar los principios que orientan la función pública y la necesidad de fortalecer la política regulatoria, sin perjuicio de las consideraciones técnicas que se expondrán en el acápite siguiente.

ANÁLISIS TÉCNICO

Desde la Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía se reconoce de manera positiva el alcance del Proyecto de Acuerdo, orientado a adoptar medidas y establecer mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar los trámites relacionados con la legalización y la titulación de predios en Bogotá, D.C. La iniciativa se

encuentra en consonancia con los marcos normativos nacionales, tales como la Ley 962 de 2005, el Decreto 019 de 2012, la Ley 2052 de 2020, el Decreto 2106 de 2019 y el Decreto 088 de 2022.

En ese marco, es valioso destacar que el articulado del Proyecto puede potenciarse aún más al mantener plena coherencia con instrumentos distritales clave, entre ellos el Plan de Desarrollo Distrital 2024-2027 adoptado mediante el Acuerdo 927 de 2024, el Acuerdo 937 de 2024, la Circular 024 de 2024 y la Estrategia Bogotá Ágil, liderada por la Secretaría General. Esta articulación permitirá sumar esfuerzos, aprovechar sinergias y garantizar una implementación más efectiva y alineada con las prioridades de la ciudad. El Distrito respalda la iniciativa presentada, en la medida en que constituye un aporte concreto a la agilización de los trámites que impactan de manera directa la calidad de vida de la ciudadanía. Con este tipo de medidas se contribuye a avanzar en la construcción de una administración más cercana, eficiente y centrada en las necesidades de las personas.

De igual forma, la propuesta se encuentra en plena concordancia con la política de racionalización de trámites de la actual Administración Distrital y con el Acuerdo 937 de 2024, que busca simplificar los procesos, reducir tiempos y eliminar cargas innecesarias, garantizando una gestión pública más ágil y transparente.

En este marco, es importante destacar que la Estrategia de Mejora de la Oferta del Distrito, Bogotá Ágil, incorpora dentro de sus componentes la racionalización de trámites y la transformación tecnológica de los mismos. Estas acciones están orientadas a optimizar la interacción de la ciudadanía con las entidades y a generar mayor eficiencia en la prestación de los servicios.

Asimismo, Bogotá Ágil se consolida como un instrumento clave para fortalecer la confianza ciudadana en la administración, facilitando la vida tanto de los ciudadanos como de los empresarios. Al promover la simplificación y la innovación tecnológica, la estrategia contribuye al desarrollo de un entorno institucional más accesible, competitivo y alineado con las expectativas de una ciudad moderna.

En este sentido, la iniciativa del Proyecto de Acuerdo constituye una oportunidad para alinearse con la Política de Racionalización de Trámites, posibilitando potenciar los esfuerzos ya en marcha y promoviendo la reducción de cargas innecesarias y ofreciendo soluciones más rápidas, efectivas y de calidad a la ciudadanía.

Por lo mismo, sugerimos lo siguiente:

1. ARTÍCULO 3. MECANISMOS DE RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES

Se propone ajustar la redacción del artículo con el fin de incorporar de manera explícita la referencia a las estrategias de racionalización de trámites ya adoptadas por el Distrito, particularmente la contenida en el Acuerdo 937 de 2024, que establece la estrategia de mejora de la oferta institucional. Esta precisión busca garantizar la coherencia normativa, aprovechar los instrumentos existentes y evitar la duplicidad de esfuerzos en materia de racionalización de trámites.

La modificación no altera el espíritu del artículo, sino que lo complementa y fortalece, al apalancar las capacidades institucionales ya creadas y asegurar que las entidades distritales actúen de manera articulada y bajo un mismo marco rector. Con ello, se promueve una implementación más eficiente y sostenible de la política de simplificación y optimización de trámites.

2. ARTÍCULO 6. SEGUIMIENTO Y CONTROL.

Con el fin de armonizar el Proyecto de Acuerdo con los instrumentos normativos ya existentes, se recomienda hacer énfasis en el *informe anual de avance de los procesos de legalización de barrios y titulación de predios* y eliminar la referencia expresa a las estrategias de racionalización de

trámites en el artículo, dado que dicho informe ya se encuentra contenido en el Artículo 5 del Acuerdo 937 de 2024, que establece que las entidades distritales deberán reportar los avances en materia de la Política de Racionalización de Trámites del Distrito, bajo los lineamientos que determine la Secretaría General. Por tanto, mantener esta referencia en el articulado resultaría innecesario, dado que el seguimiento y la orientación en esta materia ya cuentan con un marco específico y obligatorio, lo cual asegura una adecuada articulación institucional y un uso más eficiente de los recursos administrativos.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Con el fin de potenciar el alcance operativo, técnico y normativo del Proyecto de Acuerdo, desde la Subsecretaría de Servicio a la Ciudadanía y en el marco de la Estrategia de Mejora de la Oferta del Distrito se formulan aportes que buscan complementar el articulado. La iniciativa del Concejo constituye un avance significativo que se alinea plenamente con las prioridades distritales, nutre las acciones que ya se vienen adelantando e impulsa el fortalecimiento de las estrategias de racionalización de trámites. Estas recomendaciones se orientan a asegurar una implementación efectiva y sostenible de la política de racionalización de trámites.

De esta manera, los aportes propuestos tienen como propósito promover el aprovechamiento de la estrategia de simplificación de trámites, acompañar la implementación de las acciones planteadas y fortalecer los espacios y mecanismos previamente creados. Con ello, el Proyecto de Acuerdo se integra de manera armónica con los avances en curso, se articula con las herramientas distritales vigentes y amplifica su impacto en beneficio de la ciudadanía, contribuyendo a una administración más ágil, eficiente y cercana.

| Artículo del Proyecto de acuerdo propuesto para Primer debate | Observaciones al Proyecto de acuerdo propuesto para Primer debate |
|---|---|
| ARTÍCULO 3. MECANISMOS DE RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES. La Administración Distrital implementará estrategias de racionalización de trámites las cuales estarán orientadas a agilizar o disminuir los tiempos para la expedición de conceptos técnicos y a optimizar los procedimientos administrativos de las entidades competentes, de acuerdo con sus funciones y atribuciones en torno a los procesos de legalización de barrios y titulación de predios en Bogotá D.C. | ARTÍCULO 3. MECANISMOS DE RACIONALIZACIÓN DE TRÁMITES. La Administración Distrital continuará implementando la estrategia de racionalización de trámites establecida en el Acuerdo 937 de 2024, dentro de la cual podrá orientar sus esfuerzos a agilizar y reducir los tiempos y optimizar los procedimientos administrativos de las entidades competentes, de acuerdo con sus funciones y atribuciones, en los procesos de legalización de barrios y titulación de predios en Bogotá D.C." |
| ARTÍCULO 6. SEGUIMIENTO Y CONTROL. La Administración Distrital presentará un informe anual ante el Concejo de Bogotá sobre el avance de los procesos de legalización de barrios y titulación de predios en el Distrito Capital. El informe deberá incluir las acciones de articulación interinstitucional implementadas, el número de barrios legalizados, los predios titulados, y las estrategias de racionalización de trámites desarrolladas en cumplimiento del presente Acuerdo. | ARTÍCULO 6. SEGUIMIENTO Y CONTROL. La Administración Distrital presentará un informe anual ante el Concejo de Bogotá sobre el avance de los procesos de legalización de barrios y titulación de predios en el Distrito Capital. El informe deberá incluir las acciones de articulación interinstitucional implementadas el número de barrios legalizados y los predios titulados. |

Lo anterior, sin perjuicio de las consideraciones que presenten las entidades distritales competentes en las materias reguladas en el proyecto, especialmente aquellas citadas de forma particular en el texto y responsables de las materias en él reguladas.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si ____ No X

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Entendiendo que el papel de la Secretaría General corresponde a formular, orientar y coordinar las políticas, planes y programas para la atención y prestación de los servicios a la ciudadana y al ciudadano en su calidad de usuarios de los mismos en el Distrito Capital, serán las entidades a las que correspondería la implementación de la norma propuesta y la Secretaría Distrital de Hacienda quienes deben efectuar el estudio de los gastos que genere una eventual implementación de la iniciativa.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si X No ____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable ____

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado X

No Viable ____

MONICA LILIANA
HERRERA
MEDINA

Firmado digitalmente por
MONICA LILIANA
HERRERA MEDINA
Fecha: 2025.10.02
08:43:05 -05'00'

MÓNICA LILIANA HERRERA MEDINA
Jefe de la Oficina Jurídica

GUIOMAR
ADRIANA
VARGAS TAMAYO

Firmado digitalmente por
GUIOMAR ADRIANA
VARGAS TAMAYO
Fecha: 2025.10.02 10:36:33
-05'00'

GUIOMAR ADRIANA VARGAS TAMAYO
Subsecretaria de servicio a la ciudadanía



SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 20.10.2025 11:03:59
Al Contestar Cite este Nr: 2025EE739925O1 Fol: 1 Anex: 1
ORIGEN:DESPACHO DIR. DISTRITAL PRESUPUESTO /
CLAUDIA MARCELA NUMA PAEZ
DESTINO:SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO / GUSTAVO
QUINTERO ARDILA / GUSTAVO QUINTERO ARDILA
ASUNTO: Oficio 20251700364161 y 20251700419711
respectivamente. Proyecto de Acuerdo No. 733 y 786 de 2025.
Radicado 2025ER209614O1 del 21/08/2025 y 2025ER239227O1
del 22/09/2025
OBS: Jennifer Lilian Pabón Martínez



Pública
211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

Doctor
GUSTAVO QUINTERO ARDILA
Secretario de Despacho
Secretaría Distrital de Gobierno
Calle 11 No. 8-17 Piso 2
radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co
Nit. 899999061
Ciudad

Asunto: Oficio 20251700364161 y 20251700419711 respectivamente.
Proyecto de Acuerdo No. 733 y 786 de 2025.
Radicado 2025ER209614O1 del 21/08/2025 y 2025ER239227O1 del 22/09/2025

Apreciado doctor Quintero:

En respuesta al oficio del asunto mediante el cual la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno solicita pronunciamiento sobre los Proyectos de Acuerdo 733 y 786 de 2025, *“Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.”*, de manera atenta, se remite en el Formato Único de Emisión de Comentarios el análisis respectivo.

En todo caso se debe precisar, que las entidades en observancia de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital - Decreto 714 de 1996 - solo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

Cordialmente,

Firmado digitalmente
por Claudia Marcela
Numa Páez

Claudia Marcela Numa Páez
Directora Distrital de Presupuesto
Despacho del director distrital de Presupuesto

Anexos: 1 archivo PDF

Revisado por: Jennifer Lilian Pabón Martínez- – Subdirectora Técnica SASP

JENNIFER LILIAN
PABON
MARTINEZ
Firmado digitalmente
por JENNIFER LILIAN
PABON MARTINEZ

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9





Pública

211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

SECTOR QUE CONCEPTÚA: HACIENDA

ENTIDAD QUE CONCEPTÚA: SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 733 y 786 **AÑO:** 2025

1er debate X , **2do debate**

TÍTULO DEL PROYECTO

“Por medio del cual se adoptan medidas y se establecen mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C.”

AUTOR (ES)

Bancada del Partido Político MIRA

OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En la exposición de motivos se indica el objeto del Proyecto de Acuerdo así: “(...)adoptar medidas normativas y operativas que fortalezcan la gestión pública distrital en materia de legalización de barrios y titulación de predios, mediante la implementación de mecanismos de articulación interinstitucional, el desarrollo de estrategias de racionalización de trámites y la promoción de garantías de seguridad jurídica y sostenibilidad territorial, con el fin de avanzar en la regularización integral del hábitat popular en Bogotá D.C.”

COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

ES COMPETENTE.

Si No

ANÁLISIS JURÍDICO

Verificado el texto del Proyecto de Acuerdo 733 de 2025, cuentan con el mismo epígrafe y articulado.

La Secretaría Jurídica Distrital mediante radicado No. 2-2025-11343 del 24 de septiembre de 2025, reiteró el concepto de competencia condicionada por parte del Concejo de Bogotá para presentar y aprobar la iniciativa, en los siguientes términos:

“(…) revisado el proyecto de acuerdo N° 786 de 2025, se observa que guarda identidad en su exposición de motivos y articulado con la iniciativa N° 733 de 2025, sobre la cual se pronunció

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

NIT. 899.999.061-9



la Secretaría Jurídica Distrital, sin que se haya realizado modificaciones sustanciales que permitan cambiar el concepto emitido para dicha iniciativa, y por lo tanto, se reitera el pronunciamiento contenido en el oficio radicado bajo el N° 2-2025-10378 del 5 de septiembre de 2025 (...)"

"El Concejo de Bogotá D.C., es competente para la presentación de esta iniciativa con la que se busca adoptar medidas y establecer mecanismos de articulación interinstitucional para facilitar los trámites relacionados con la legalización de barrios y la titulación de predios en Bogotá D.C., acorde con la prerrogativa dispuesta en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

Sea lo primero indicar que, frente a las atribuciones legales indicadas, a juicio de este despacho debe eliminarse los numerales 13 y 25 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, pues carecería de técnica normativa su citación, cuando perfectamente el objeto del proyecto de acuerdo se enmarca dentro de una atribución más apropiada y razonable relacionada con "dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito" de que trata el numeral 1 del artículo 12 del mencionado decreto-ley, en concordancia con el numeral 1 del artículo 313 de la Constitución Política.

Además, el contenido de la parte normativa de la iniciativa, específicamente los artículos 4 y 5 no dan cuenta del carácter general, impersonal y abstracto que caracteriza a las normas que expide el Concejo, con lo cual se invade aquellos asuntos relacionados con la dirección de la acción administrativa, sobre los cuales el cabildo no tiene injerencia alguna, toda vez que el componente operativo para el cumplimiento de dichas acciones es competencia del Alcalde Mayor, por lo cual se deberá ajustar el articulado como se expone en el análisis jurídico."

ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde a los Sectores de Cultura, Planeación (Coordinador); Gestión Pública y Hábitat, de acuerdo con la designación de la Secretaría Distrital de Gobierno.

COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Verificado el texto del Proyecto de Acuerdo 786 de 2025, no presenta cambios en el epígrafe o articulado con respecto al Proyecto 733 de 2025 (antecedente).

La propuesta se compone de siete artículos, a través de los cuales se pretende definir:

- i. i.El objeto.
- ii. Determinar los principios.
- iii. Mecanismos de racionalización de trámites.
- iv. Sistema público de trazabilidad de expedientes.
- v. Etapas del proceso de titulación.
- vi. Seguimiento y control.
- vii. v.Definir la vigencia.

la Secretaria Distrital de Planeación (coordinador), mediante oficio con radicado No 2-2025-53347 del 30 de septiembre de 2025 reiteró el concepto de No viabilidad dado para su antecedente en el siguiente sentido:

“... al Concejo le corresponde dictar las normas de contenido general que propendan por la igualdad y la protección de los derechos de los habitantes de la ciudad de manera general. Ahora bien, lo establecido en los artículos 4 y 5 de la presente iniciativa sobrepasan ese contenido general y entran a reglamentar y disponer de competencias que son exclusiva del alcalde mayor en relación con la de dirigir la acción administrativa, asegurar el cumplimiento de las funciones y la prestación de los servicios a su cargo específicamente las dispuestas en los artículos 1, 3 y 4 del artículo 38 de la Ley 1421 de 1993.1 y por lo tanto su formulación requiere de la iniciativa del alcalde mayor conforme lo señala el citado artículo 13 ibidem.

El Concejo de Bogotá, referencia como competencia, el numeral 1º del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993 que determina: “*Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito*”, es necesario advertir que la atribución al estar reglada cede a lo contemplado en el numeral 3 del artículo 38 del Estatuto Orgánico, que determina que aquellos asuntos relacionados con la dirección de la acción administrativa, corresponden a la competencia ordinaria del Alcalde Mayor de Bogotá.

(...)

En ese orden de ideas, se sugiere revisar la redacción de los citados artículos 4 y 5 del Proyecto de Acuerdo 733 de 2025, a efectos que se enmarquen en las competencias del cabildo distrital.”

Respecto al impacto fiscal, señala que la iniciativa genera gastos adicionales que no pueden ser asumidos con el presupuesto del sector:

“Implementar el Sistema de que trata el artículo 4 de la presente iniciativa, implica un costo que la entidad no está en capacidad de asumir, comoquiera que implica un desarrollo tecnológico de gran envergadura.

(...)

...se estima que estas acciones encaminadas a garantizar la transparencia en la gestión pública, tienen un fundamento administrativo y jurídico ya estructurado, de tal manera que no se requiere de una disposición normativa de este nivel para concretar una herramienta en línea, para el acompañamiento, seguimiento, y consulta ciudadana sobre estado y avance en los estudios de legalización y formalización urbanística, máxime cuando es del resorte de la propia gestión administrativa a cargo del alcalde mayor.”

Impacto Fiscal

Respecto al impacto fiscal, en la Exposición de Motivos se indica lo siguiente:

“De conformidad con el artículo 7° de la Ley 819 de 2003, establece lo siguiente: Análisis del impacto fiscal de las normas. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. La presente iniciativa no genera impacto fiscal que implique una modificación en el marco fiscal de mediano plazo, toda vez que no se incrementará el Presupuesto del Distrito, ni ocasionará la creación de una nueva fuente de financiación.”

En todo caso, las entidades en cumplimiento de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital (Decreto 714 de 1996) sólo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si _____ No _____

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si _____ No _____

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable _____

No Viable X

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del Proyecto de Acuerdo 733 y 786 de 2025:

Verificado el texto del Proyecto de Acuerdo 786 de 2025, no presenta cambios en el epígrafe o articulado con respecto al Proyecto 733 de 2025 (antecedente).

la Secretaria Distrital de Planeación (coordinador), mediante oficio con radicado No 2-2025-53347 del 30 de septiembre de 2025 reiteró el concepto de No viabilidad dado para su antecedente en el que indicó que la iniciativa genera gastos adicionales que no pueden ser asumidos con su presupuesto, y en concordancia con el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, en el cual se establece que:

www.haciendabogota.gov.co

Carrera 30 N.° 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

PBX: (+57) 601 338 50 00 Información: Línea 195

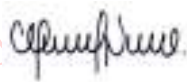
NIT. 899.999.061-9

“(…) En el evento de que la entidad responsable de ejecutar y/o implementar el proyecto de acuerdo identifique la necesidad de recursos adicionales a los apropiados en su presupuesto, para la ejecución del mismo, deberá expresarlo claramente en el pronunciamiento respectivo. En todo caso, la entidad no podrá condicionar la viabilidad de la propuesta a la asignación de recursos adicionales y en el caso que no se cuente con los mismos, la entidad responsable de su implementación deberá emitir concepto negativo.”

Por consiguiente, este Despacho considera que la iniciativa es inviable, en el entendido de que el sector coordinador mantendrá su posición.

Cordialmente,

Firmado digitalmente
por Claudia Marcela
Numa Páez



Claudia Marcela Numa Páez
Directora Distrital de Presupuesto
Despacho del director distrital de Presupuesto

Revisado por: Jennifer Lilian Pabón Martínez- – Subdirectora Técnica SASP

JENNIFER LILIAN
PABON MARTINEZ

Firmado digitalmente por JENNIFER
LILIAN PABON MARTINEZ